

Programa regular de asignatura

- **Denominación de la Asignatura:** Política y Gestión de Desarrollo Productivo.
- **Carrera/s a la/s cual/es pertenece:** Licenciatura en Economía
- **Plan de estudios:** Res. CS 88/15 y 101/19
- **Ciclo lectivo:** 2022
- **Docente coordinadora:** Mg. Florencia Pizzarulli
- **Régimen de dictado y carga horaria semanal:** 4 (cuatro) horas por semana
- **Modalidad de cursada:** presencial

Fundamentación:

El curso tiene como principal propósito brindar herramientas para la comprensión y la reflexión crítica sobre las políticas y gestión del desarrollo productivo en ámbitos regionales y nacionales

La competitividad productiva no solo se encuentra determinada por los niveles micro-macro económicos sino también por distintos aspectos como pueden ser el alcance territorial, el desarrollo de la infraestructura, las capacidades, la estructura política y económica orientada al desarrollo y las instituciones involucradas. A su vez, las estrategias de desarrollo económico conciben al territorio como un agente de transformación social. En el plano territorial son cada vez más relevantes las políticas de gestión dirigidas a estimular el aprovechamiento de los recursos con el propósito de impulsar senderos de desarrollo endógenos basados en las potencialidades de las economías locales y regionales.

En particular, las políticas destinadas al desarrollo productivo local comprenden un conjunto amplio de instrumentos de intervención pública que incluyen el financiamiento blando y de largo plazo para la inversión empresarial, los incentivos fiscales, el fomento a la innovación tecnológica, la formación de recursos humanos en sectores que buscan ser promovidos, la asistencia técnica a las empresas, entre otros.

En este marco, la materia se propone abordar la forma en que las diferentes problemáticas socio-económicas se presentan en territorios concretos y las posibles alternativas de políticas públicas para intervenir sobre las mismas. El enfoque de trabajo propone la confluencia de determinaciones de diferentes escalas y complejidades, para lo cual se recuperarán contenidos de materias precedentes en el plan de estudios.

Objetivos:

- Conocer los distintos abordajes del desarrollo productivo regional y local.
- Identificar las distintas políticas, programas y proyectos de producción aplicados en el contexto nacional e internacional.
- Comprender las distintas problemáticas de entramados productivos locales.
- Adquirir conocimientos sobre las cadenas de valor, la infraestructura y el cambio tecnológico en los sistemas productivos.
- Incorporar herramientas para la planificación, el diseño, la programación y evaluación de políticas públicas para el desarrollo productivo.

Contenidos mínimos:

Concepto y dinámica del desarrollo local y regional. Enclaves productivos y cadenas de valor. Ensamblado (“maquila”) versus producción integrada. Integración productiva vertical y horizontal. Tramas productivas locales: clusters y distritos industriales. Desarrollo tecnológico e innovación. Parques y agrupamientos industriales. Infraestructura para el desarrollo. Desarrollo industrial y ocupación. Capacitación y empleo de calidad. Formación laboral continua. Promoción industrial y el rol del Estado. Políticas de apoyo a las Pymes.

Unidades temáticas:

Unidad 1: Políticas de desarrollo económico

Origen y evolución del concepto del desarrollo económico. Aproximaciones sobre el desarrollo productivo local y territorial. Competitividad y desarrollo. Introducción a la competitividad sistémica. Niveles micro, macro y meso de la política pública.

Unidad 2: Sistemas productivos locales

Tramas productivas locales, clusters, redes, distritos industriales y minicadenas productivas. Enclaves productivos y cadenas de valor. Ensamblado versus producción integrada. Integración productiva vertical y horizontal.

Unidad 3: Desarrollo tecnológico e innovación

La innovación y los distintos modelos interpretativos. Relación entre innovación, desarrollo, competitividad y bienestar. Las capacidades tecnológicas. Los sistemas de innovación: nacional, regional y local. Políticas de ciencia, tecnología e innovación para países en desarrollo. Políticas de innovación para PyMEs.

Unidad 4: Infraestructura para el desarrollo

Características de la infraestructura: implicancias para la regulación y las instituciones. Transformación productiva e infraestructura. Estado y Políticas Públicas de las Infraestructuras. Servicios Públicos. Desarrollo Económico e Inversión en Infraestructura. Discusión sobre brecha de infraestructura y desarrollo relativo.

Unidad 5: Empleo y desarrollo industrial.

La generación de capacidades en la industria. La industria y el impacto sobre el mercado de trabajo. Desarrollo industrial y ocupación. Capacitación y empleo de calidad. Formación laboral continua.

Unidad 6: Sector Servicios y nuevas tecnologías.

La industria del software y los servicios informáticos La generación de capacidades tecnológicas y el impacto sobre el mercado de trabajo. Servicios digitales y exportación. Clusters de alta tecnología y los impactos locales.

Unidad 7: Estado y desarrollo.

El Estado y las políticas públicas. El Estado en acción en materia de desarrollo y transformación de la estructura económica. La importancia estatal en la promoción industrial. Políticas de fomento para PyMEs.

Unidad 8. Evaluación de impacto de las políticas públicas de desarrollo productivo

Qué es una evaluación. Evaluación de programas y políticas públicas de desarrollo local. La evaluación de Impacto. Indicadores de impacto socio-económicos. Indicadores de impacto medio ambientales. Indicadores de impacto en ciencia y tecnología.

Bibliografía:

Unidad:

Bibliografía obligatoria:

Albuquerque, F. (2004) El enfoque del desarrollo económico local. Cuaderno de capacitación No. 1. Serie: Desarrollo Económico Local y Empleabilidad Programa AREA, Organización Internacional del Trabajo (OIT), Buenos Aires. Capítulo 1.

Bianco, C. (2007) “¿De qué hablamos cuando hablamos de competitividad?”. Centro Redes. Documento de Trabajo N° 31.

Katz, J. (2008) Una nueva visita a la teoría del desarrollo económico. CEPAL. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/3602>

Bibliografía de consulta:

Boisier, S. (2005). ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización? *Revista de la CEPAL*.

Furtado, C. (1988) Desarrollo y subdesarrollo. En Cincuenta años del pensamiento de la CEPAL. Bielchowsky, R. (1988)

Hirschman, A. (1958): La estrategia del desarrollo económico, Fondo de Cultura.

Krugman, P, (1996) Los ciclos en las ideas dominantes con relación al desarrollo económico, *Desarrollo Económico*, Vol. 36, No. 143. (Oct. - Dec., 1996), pp. 715-731.

Unidad 2:

Bibliografía obligatoria:

Anlló, G., Bisang, R., & Salvatierra, G. (2010). Del mercado a la integración vertical pasando por los encadenamientos productivos, los cluster, las redes y las cadenas globales de valor. *Cambios estructurales en las actividades agropecuarias: de lo primario a las cadenas globales de valor*. Santiago de Chile: Naciones Unidas, 9-52.

CEPAL (2015), *Complejos productivos y territorio en la Argentina. Aportes para el estudio de la geografía económica del país*, Capítulo 2.

Gutman, G., Robert, V. y Gorenstein, S. (2018) “Dimensiones conceptuales para el estudio de clusters de alta tecnología” En: *Territorios y nuevas tecnologías : desafíos y oportunidades en Argentina*. - 1a ed . - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ed. Carolina Kenigstein, 2018. 280.

Naclerio et. al. (2010). *Sistemas Productivos Locales: Políticas Públicas y Desarrollo Económico*, Programa Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD 2010.

Bibliografía de consulta:

Bekerman M. y G. Cataife (2001), *Encadenamientos Productivos: Estilización e Impactos sobre el Desarrollo de los Países Periféricos*, Universidad Nacional de Buenos Aires. Unidades 1 y 2

CEPAL (2012), *Informe de la reunión de Expertos sobre Cadenas de Valor en América Latina. ¿Promoviendo el comercio con inclusión o exclusión?*, Unidades 4 y 5

Iglesias Piña, D. y Ramírez Hernández, J. (2008) “La formación de sistemas productivos locales”, *Teoría y Praxis* 5, pp. 51-67.

Pietrobelli, C. y R. Rabellotti (2005), *Mejora de la Competitividad en Clusters y Cadenas Productivas en América Latina*, Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Unidades 1, 2 y 4

Unidad 3:

Bibliografía obligatoria:

Miembro, A. (2019). "Problemas y necesidades de los sistemas regionales de innovación en Argentina: Hacia un enfoque territorial de las políticas de CTI". REDES – Revista de Estudios Sociales de la Ciencia y la Tecnología, Vol. 25, No. 48

Treacy, M. (2020) Las políticas de ciencia, tecnología e innovación en la Argentina en el período reciente: apuntes para un análisis de su impacto En *“Políticas de ciencia, tecnología e innovación: la emergencia de los instrumentos sectoriales en Argentina y Brasil”* (Eds.) Emiliozzi, S y , Forcinito, K., Universidad Nacional de General Sarmiento.

Yoguel, G.; Borello, J. y Erbes, A. (2009). Argentina: cómo estudiar y actuar sobre los sistemas locales de innovación. Revista de la CEPAL, 99.

Bibliografía de consulta:

Barletta, F., Moori K. V., y Yoguel, G. (2014) Una promesa y un suspirar: políticas de innovación para pymes en América Latina. Santiago: CEPAL.

Gordon, A. (2016). Políticas e instrumentos en ciencia, tecnología e innovación. Un panorama sobre los desarrollos recientes en América Latina.

Lugones, G., Peirano, F., & Gutti, P. (2005). Potencialidades y limitaciones de los procesos de innovación en Argentina. *Documento de trabajo*, (26).

Unidad 4:

Bibliografía obligatoria:

Cipoletta Tomassian, G. (2015), “Financiamiento de la infraestructura para la integración regional”, Serie Financiamiento para el Desarrollo N° 259, CEPAL, Santiago de Chile.

Perrotti, D. y Sánchez, R. (2011), “La brecha de infraestructura en América Latina y el Caribe”, Serie DRNI N°153, CEPAL. Santiago, Chile.

Rozas, P. y Sánchez R. (2004), “Desarrollo de infraestructura y crecimiento económico: revisión conceptual”, Serie DRNI N°75, CEPAL. Santiago, Chile.

Bibliografía de consulta:

Fay, M. y Morrison, M. (2007). *Infraestructura en América Latina y el Caribe. Acontecimientos recientes y desafíos principales*. Banco Mundial. Washington, EEUU.

Gramlich, E. (1994), "Infrastructure Investment: A Review Essay", *Journal of Economic Literature*, Vol. 32 N°3. Estados Unidos.

Lucioni L. (2009), "La provisión de infraestructura en América Latina: tendencias, inversiones y financiamiento". *Serie macroeconomía del desarrollo N°72*. CEPAL. Santiago, Chile.

Rozas, P. (010), "Problemas y desafíos en el financiamiento de la infraestructura en América Latina"; *Revista de la Cepal N°101*, CEPAL. Santiago, Chile.

Unidad 5:

Bibliografía obligatoria:

Beccaria, L. y Maurizio, R. (2017), "Mercado de trabajo y desigualdad en la Argentina. Un balance de las últimas tres décadas", en *Sociedad*, vol. 37, pp. 15-75

Porta, F., Santarcángelo, J., & Schteingart, D. (2016). *Producción y empleo en el sector industrial argentino: 1998-2014*. *H-industri@: Revista de historia de la industria, los servicios y las empresas en América Latina*, (19), 101-139.

Rapetti, M., & Albrieu, R. (2018). *¿ Robots en las pampas? Futuros alternativos para el mercado de trabajo argentino en la Cuarta Revolución Industrial*.

Bibliografía de consulta:

Herrera, G., & Tavosnanka, A. (2011). *La industria argentina a comienzos del siglo XXI*. *Revista cepal*.

Pereira, M., & Tacsir, E. (2019). *¿ Quién impulsó la generación de empleo industrial en la argentina? Un análisis sobre el rol de la innovación*. *Revista CEPAL*.

Roitter, S., Kababe, Y., & Erbes, A. (2013). *Desarrollo inclusivo en la Argentina: cambio estructural y empleo en las etapas de recuperación y crecimiento reciente*. En: *Hacia un desarrollo inclusivo: el caso de la Argentina*. Santiago: CEPAL; OIT, 2013. LC/L. 3569. p. 97-188.

Unidad 6:

La industria del software y los servicios informáticos La generación de capacidades tecnológicas y el impacto sobre el mercado de trabajo. Servicios digitales y exportación. Clusters de alta tecnología y los impactos locales.

Bibliografía obligatoria:

Gutman, G., Gorenstein, S. y Robert, V. (2018) Dimensiones conceptuales para el estudio de clusters de alta tecnología . En: Gutman, Graciela Territorios y nuevas tecnologías: desafíos y oportunidades en Argentina / Graciela Gutman; Silvia Gorenstein; Verónica Robert. - 1a ed . - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ed. Carolina Kenigstein, 2018. 280 p.

López, A., & Ramos, A. (2018). El sector de software y servicios informáticos en la Argentina. Evolución, competitividad y políticas públicas. Argentina: Fundación CECE.

Robert, V., Moncaut, N., & Vázquez, D. (2018). Clusters de software y servicios informáticos en países pioneros y de ingreso tardío. *TERRITORIOS Y NUEVAS TECNOLOGÍAS*, 79.

Bibliografía de consulta:

Bastos Tigre, P., & Silveira Marques, F. (2009). Desafíos y oportunidades de la industria del software en América Latina. Cepal.

Erbes, A., V. Robert y G. Yoguel (2006), "El sendero evolutivo y potencialidades del sector de software en Argentina", La informática en la Argentina. Desafíos a la especialización ya la competitividad, J. Borello, V. Robert y G. Yoguel (comps.), Buenos Aires, Editorial Prometeo.

Motta. J. y Borrastero, C. (2017) La industria del software: la generación de capacidades tecnológicas y el desafío de elevar la productividad sistémica. Capítulo del Libro Manufactura y cambio estructural: aportes para pensar la política industrial en la Argentina. Libros de la CEPAL, N° 149 publicado en 2017 - ISBN 978-92-1-058604-7

Unidad 7:

El Estado y las políticas públicas. El Estado en acción en materia de desarrollo y transformación de la estructura económica. La importancia estatal en la promoción industrial. Políticas de fomento para PyMEs.

Bibliografía obligatoria:

Naclerio, A., & Trucco, P. (2015). Construir el desarrollo con políticas públicas: asociatividad, tecnología e innovación productiva. El caso del Programa Sistemas Productivos Locales. *Documentos y aportes en administración pública y gestión estatal*, 15(24), 33-65.

Sztulwark, S. (2010) Políticas e instituciones de apoyo a las pymes en la Argentina. En: Políticas de apoyo a las pymes en América Latina. Entre avances innovadores y desafíos institucionales. Ferraro, C. y Stumpo, G. (Comp.), CEPAL. pp. 51-96.

Vilas, C. (2005) “¿Estado víctima o Estado promotor? El debate sobre soberanía y autonomía en el capitalismo globalizado” en Vilas, Carlos María; Iazzetta, Osvaldo;

Villar, A. (2007) Las políticas municipales de desarrollo económico local. Revisando el desarrollo local, Editorial FLACSO, Buenos Aires, Argentina, pp.42-55.

Bibliografía de consulta:

Chang, H. y Rowthorn, R. (eds.) (1995): The role of the State in economic change, Clarendon Press, Oxford.

Sader, Emir (2008): Refundar el Estado. Posneoliberalismo en América Latina. CLACSO – CTA Ediciones, Buenos Aires, 96 págs. Disponible en <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/coedicion/sader/sader.pdf>

Santarcángelo, J. y Míguez, P. (2008) “El rol del Estado en las teorías del desarrollo económico”, UNGS, mimeo.

Unidad 8.

Qué es una evaluación. Evaluación de programas y políticas públicas de desarrollo local. La evaluación de Impacto. Indicadores de impacto socio-económicos. Indicadores de impacto medio ambientales. Indicadores de impacto en ciencia y tecnología.

Bibliografía obligatoria:

Albuquerque, F. (1997). Metodología para el desarrollo económico local. Capítulo 28.

Finquelievich, S. (2004). Indicadores de desarrollo local en la Sociedad de la Información: eje del conocimiento. *VI Taller Iberoamericano e Interamericano de Indicadores de Ciencia y Tecnología*.

Guzmán, M. (2007). *Evaluación de programas. Notas técnicas*. CEPAL. Capítulo 1.

Bibliografía de consulta:

CITMA (2007). Indicadores metodológicos para la elaboración de la nomenclatura de impacto de ciencia, tecnología e innovación. CITMA. 2007

Gertler, P. J., Martínez, S., Premand, P., & Rawlings, L. B. (2017). *La evaluación de impacto en la práctica*. World Bank Publications. Capítulo 1.

Gómez Orea, D., Gómez Villarino, M., & Gómez Villarino, A. (2014). *Evaluación ambiental estratégica*. Ediciones Paraninfo, SA.

Impacto, impacto social y evaluación del impacto. MSc. Blanca Esther Libera Bonilla. ACIMED 2007;15(3). Disponible en http://bvs.sld.cu/revistas/aci/vol15_3_07/aci08307.htm

Lugones, G. E., Gutti, P., & Le Clech, N. (2016). Indicadores de capacidades tecnológicas en América Latina.

Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Área de proyectos y programación de inversiones. 2005. Capítulo 1 y 2.

Propuesta Pedagógico-Didáctica:

El curso se encuentra compuesto por clases teóricas, instancias de evaluación e instancias de revisión de contenidos. La metodología de trabajo consistirá en la exposición oral por parte de la docente de los temas estipulados en el programa de la materia. Asimismo, se contempla la incorporación de acciones a distancia que incluyen clases virtuales asincrónicas y actividades a desarrollar en el campus virtual.

A su vez, se proveerán preguntas orientadoras en base a la bibliografía con anticipación para cada clase, con el objetivo de reflexionar en forma grupal sobre los problemas teóricos que plantea dicho contenido, estimulando la participación de los/as estudiantes. Se utilizará material audiovisual a fin de complementar con otros soportes las explicaciones correspondientes.

Régimen de aprobación:

Se prevé que la evaluación consista en dos parciales. La calificación será numérica aprobando con promedio de 4 (cuatro), no mediando notas inferiores no recuperadas en ningún parcial, y promocionando con promedio de 7 (siete) o más, con un mínimo de 6 (seis) en cada parcial o su respectivo recuperatorio, sin necesidad de examen final. El peso relativo de cada parcial será el mismo para calcular ese promedio. En caso de desaprobación con promedio inferior a 4 (cuatro) entre ambos parciales la materia deberá ser recursada.

Se requerirá adicionalmente una asistencia mínima al 75% de las clases como condición sine qua non para la aprobación de la materia.