

UNIVERSIDAD NACIONAL ARTURO JAURETCHE

Curso de la Diplomatura de vinculación en Formulación, Ejecución y Evaluación de Proyectos de Repoblamiento Comunitario y Lotes con Servicios

INTRODUCCIÓN A LOS PROYECTOS DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA

Año lectivo: 2022

Profesor a cargo: Etcheverri Joaquín y Territoriale Agustin

Carga horaria: 25 hs

Objetivos:

Que los estudiantes logren incorporar los conceptos generales vinculados justicia socio espacial, la no neutralidad del espacio, que desarrollen una visión crítica sobre el actual modelo territorial nacional, poner en perspectiva histórica las luchas por la vivienda y su productividad social, en particular su evolución dentro del agenda de las políticas públicas, contextualizar la integración socio urbana a nivel nacional y latinoamericana como modelo de abordaje del conflicto de la informalidad, la historia de los procesos de lucha por la apropiación del suelo por parte de los sectores de la economía popular y los avances en materia normativa e institucional para el acceso a la tierra. La función social y ecológica de la propiedad, contribuciones de los sistemas jurídicos a la injusticia socio espacial.

Dimensiones a trabajar a lo largo de todo el curso:

- Debates conceptuales
- Conflictos y disputas por el acceso al suelo
- Modelos territoriales
- El rol de los sistemas jurídicos en el agravamiento de las condiciones de acceso al suelo.
- Modelos latinoamericanos de abordaje de la informalidad

UNIDAD I: Introducción y conceptualización general sobre la integración socio urbana

El concepto de integración socio urbana. Trayectoria histórico-política de un concepto. Debates vigentes y lineamientos estratégicos. La cultura del encuentro. El sector de la economía popular como protagonista de la propuesta teórica-política.

Temáticas:

Perspectivas de la integración socio urbana y los debates que la anteceden

Concepto de integración socio urbana, debates vigentes, la cultura del encuentro y su relación con la economía popular.

Políticas de integración socio urbana

El rol de las organizaciones en los procesos de integración socio urbana

Bibliografía obligatoria:

Abramo, P. (2016) Mercado Informal del suelo y estructura urbana. En Lincoln Institute of Land Policy. Recuperado de <https://www.lincolninst.edu/es/publications/multimedia/mercado-informal-solo-e-estructura-urbana>

Carrara, G. (2021) Integración de los barrios populares. En el marco del Itinerario Mesa Habitat ReNaBaP. Recuperado de https://www.youtube.com/watch?v=-n66_fqG7p0&t=2s&ab_channel=FamiliaGrandeHogardeCristo

Ramírez, P. y Poczynok, C. (2022) Guía práctica para organizaciones en el proceso de integración socio urbana de los barrios populares. Promotores y promotoras sociocomunitarios en la Ley 27.453, Buenos Aires: Secretaría de Integración Socio Urbana y Fundación Universidad Latinoamericana de las Periferias.

Bibliografía complementaria:

Grabois, J. (2019), Capítulo 1: Incineración. En La clase peligrosa, Buenos Aires, Editorial Planeta, pp. 9-64.

Curas Villeros (2007). Nuestra mirada de algunas cuestiones que hacen a las villas de emergencia de Buenos Aires (9/11/2007). En Nuestra mirada: Documentos curas de villas y barrios populares de capital y provincia de Buenos Aires (2007-2019), Buenos Aires: Editorial Santa María. 2020. Recuperado de <https://curasvilleros.wordpress.com/documentos-y-comunicados/>

Curas Villeros (2007). Reflexiones sobre la urbanización y el respeto por la cultura villera (11/6/2007). En Nuestra mirada: Documentos curas de villas y barrios populares de capital y provincia de Buenos Aires (2007-2019), Buenos Aires: Editorial Santa María. 2020. Recuperado de <https://curasvilleros.wordpress.com/documentos-y-comunicados/>

Curas Villeros (2011). Consideraciones en relación a la traza del llamado Camino de Sirga (30/3/2011). En Nuestra mirada: Documentos curas de villas y barrios populares de capital y provincia de Buenos Aires (2007-2019), Buenos Aires: Editorial Santa María. 2020. Selección de documentos. Recuperado de <https://curasvilleros.wordpress.com/documentos-y-comunicados/>

Scatolini, L. Duarte, J. y Hutton, T. (2019). La ley de acceso justo al hábitat a seis años de su aprobación legislativa. Capítulo 2. En Hábitat, Un desafío de todos, La Plata, Editorial de la Universidad Nacional de La Plata – EDULP, pp. 54-87. Recuperado de <https://observatorio.madretierra.org.ar/wp-content/uploads/2020/07/H%C3%A1bitat-un-desaf%C3%ADo-de-todos-v4.pdf>

UNIDAD II: Historia de los procesos de integración urbana I

Resistencia creativa: las cooperativas de viviendas. El destino universal de los bienes y la propiedad privada. Las políticas de erradicación de villas y asentamientos como estrategia de disciplinamiento social por parte de las dictaduras y los regímenes autoritarios. Urbanización, reurbanización o integración socio urbana de las villas, asentamientos precarios y barrios populares. Las propuestas de integración sociourbana como respuesta política en materia de acceso a la tierra y a la vivienda por parte de los movimientos populares. Las consecuencias de las políticas neoliberales en los procesos de conformación de los barrios populares. Las continuidades y rupturas en los años posteriores (2002-2015). El nuevo paradigma de la integración socio urbana como resultado del proceso de organización de los movimientos populares en respuesta a la exclusión.

Temáticas

Políticas urbanas y habitacionales: 1940-1970 Las posturas como dos bloques antagónicos relativos al acceso a la tierra y a la vivienda (erradicación-integración) y su resolución a través del terrorismo de Estado.

Erradicación de villas y dictadura militar en la Argentina. Surgimiento del movimiento de curas villeros (resistencia creativa). Propuesta política del concepto de Integración Urbana

Movimiento Villero Peronista

Las primeras tomas de tierras y el neoliberalismo

Neoliberalismo. Privatizaciones y sus consecuencias en el acceso a la tierra, a la vivienda

De la exclusión y erradicación a la integración sociourbana: Barrios Populares y Ley 27.453.

Bibliografía Obligatoria:

CIPPEC (2019), La política habitacional en Argentina. Una mirada a través de los institutos provinciales de vivienda. Documento de Trabajo N° 181. Disponible en: <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2019/06/181-CDS-DT-La-pol%C3%ADtica-habitacional-en-Argentina-Granero-Bercovich-y-Barreda-junio-2016-2.pdf>

Cravino, M. y Vommaro, P. (2018): “Asentamientos en el sur de la periferia de Buenos Aires: orígenes, entramados organizativos y políticas de hábitat”, Población & Sociedad, Vol. 25 (2), pp. 1-27. En línea: <https://cerac.unlpam.edu.ar/index.php/pys/article/view/3188/3586>

Nesprias, J. (2021), “Transformaciones del movimiento villero y las disputas por el bienestar en las políticas urbanas de la Ciudad de Buenos Aires”, Revista Perspectiva de Políticas Públicas, Vol. 10, Núm. 20. En línea: <http://revistas.unla.edu.ar/perspectivas/article/view/3643>

Vernazza, J. (Pbro) (1989), Para comprender una vida con los pobres: los curas villeros, Buenos Aires: Editorial Guadalupe, 126 p.

Adamovsky, E. (2012): “Entre la fragmentación y la reconstrucción de la resistencia, 1989-2003” en Historia de las clases populares en la Argentina, desde 1880 hasta 2003, Buenos Aires, Sudamericana, pp. 414-448.

Saborido, P. (2020), Historia del conurbano, Buenos Aires. Ed. Planeta.

Bibliografía complementaria:

Snitcofsky, V. (2012), Impactos urbanos de la Gran Depresión: el caso de Villa Desocupación en la Ciudad de Buenos Aires (1932- 1935), en CUADERNO URBANO. Espacio, cultura, sociedad, vol. 15, núm. 15, 2013.

Barral, María Elena (2016) El Grupo de Curas en la Opción por los Pobres (OPP): 1986, 1996 y 2016 en Curas con los pies en la tierra. Una historia de la Iglesia en la Argentina contada desde abajo, Buenos Aires: Sudamericana, pp. 253-280.

Di Virgilio, M., Arambiti, F. y Chiara, C. (2017) Los planes federales de vivienda en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Urbana, v.9, 1. Disponible en: <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/75735>

CELS, Servicios públicos en Argentina, AYSA. <https://www.cels.org.ar/web/wp-content/uploads/2016/06/IA2007-14-Servicios-publicos-en-la-Argentina.pdf>

Barreto, M.A. (2018), La política habitacional de Cambiemos: el retorno de la mercantilización de la vivienda social en Argentina. Estudios demográficos y urbanos, Núm. 33 (2), pp. 401-436. En línea: https://repositorio.unne.edu.ar/bitstream/handle/123456789/27716/RIUNNE_FAU_AR_Barreto_MA-2.pdf?sequence=1&isAllowed=y

UNIDAD III: Modelos de ordenamiento territorial y procesos de repoblamiento comunitario.

El ordenamiento territorial y la ocupación de tierras: la práctica como ordenadora del territorio. Desarrollo de herramientas conceptuales para su comprensión. Importancia estratégica de la co-gestión con las organizaciones sociales y las instituciones barriales. La participación popular y las políticas públicas en territorio.

Temáticas

Conceptualización y herramientas metodológicas para el ordenamiento territorial

Orientaciones y los modos de planificación e implementación de las políticas públicas vinculadas a los procesos de repoblamiento comunitario

Dificultades y potencialidades en las políticas públicas vigentes

Modelos de co-gestión y/o los vínculos de las estructuras estatales con las organizaciones sociales.

Bibliografía Obligatoria:

García Monticelli, F. (2019) El certificado de vivienda familiar creado por el Decreto 358/2017 y los modos de adquirir el dominio. Prueba de la posesión y el instituto de la prescripción adquisitiva (Tesis de Abogacía). Universidad Siglo 21. Disponible en: <https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/18107/Fernanda%20Garcia%20Monticelli.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Borja Sebastián, J (1998): Ciudades. Las ciudades y el pensamiento estratégico. Una reflexión europea y latinoamericana, en Revista Urbana, Núm. 22, pp. 104-117. En línea: http://190.169.30.98/ojs/index.php/rev_urb/article/view/8146/8059

Gardenal, F.B. (2019) Organizaciones sociales del hábitat y su influencia en la formación de las leyes y las políticas sociales. Escritos Jóvenes, 8, 12. Disponible en: <https://revistas.unne.edu.ar/index.php/dpd/article/view/4028>

SCHWEITZER, M. (2020). A produção de um território desigual na Argentina. Concentração, primazia e macrocefalia. Redes (St. Cruz Sul, Online), Santa Cruz do Sul, v. 25, n. 3, p. 1051-1070, set. 2020. ISSN 1982-6745. doi:<https://doi.org/10.17058/redes.v25i3.14968>. ARGENTINA COFEPLAN. Anteproyecto de Ley Nacional de Planificación y Ordenamiento Territorial (2012) Disponible en <https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/anteproyecto.pdf> Acceso 10 enero 2019.

Ferandez, Edesio. Regularización de asentamientos informales en América Latina. Disponible https://www.lincolninst.edu/sites/default/files/pubfiles/regularizacion-asentamientos-informales-full_0.pdf

GIUSTI, M. y PRIVIDERA, G. URBANIZACIÓN CERRADA, AGRICULTURIZACIÓN ABIERTA La Región Metropolitana de la Ciudad de Buenos Aires. Disponible en https://inta.gov.ar/sites/default/files/urbanizacion_abierta-inta-ipaf_pampeana.pdf

Bibliografía complementaria:

Borja Sebastián, J La ecuación virtuosa e imposible o las trampas del lenguaje. En línea: <http://www.itemciudad.org/boletin/boletin0-borjas.pdf>

Rofman, Adriana (comp.) (2016), Participación, políticas públicas y territorio: aportes para la construcción de una perspectiva integral, Los Polvorines: Universidad Nacional General Sarmiento. En línea: <9789876302289-completo.pdf> (ungs.edu.ar)

Documental Barrio Pueblo Unido (2015). Documental. Colectivo documental "Semillas. Las raíces del nuevo mundo", Año 2015. Link: <https://www.youtube.com/watch?v=5pDsFbW8D4w>

UNIDAD IV: La perspectiva humanista y sus herramientas jurídicas

El paradigma de los derechos humanos: la Constitución de 1949, el artículo 14 bis y la reforma constitucional del 1994. Los instrumentos internacionales: el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; la Observación General N° 4 y la Observación General N° 8 del Comité DESC de la ONU, la Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Temáticas

El acceso a la tierra como derecho humano

Instrumentos legales internacionales

Fundamentos jurídicos de las políticas de acceso al suelo

Bibliografía Obligatoria:

García Monticelli, F. (2020). Registro Nacional de Barrios Populares: avances y deudas pendientes. Palabras del derecho. Recuperado de: <https://www.palabrasdelderecho.com.ar/articulo.php?id=2043>

Territoriale, A y Tedeschi, S. (2015) Informalidad, regulación y desalojos. Para terminar con la ciudad elitista. Herramientas y recomendaciones. Capi Iv disponible en <https://www.cels.org.ar/web/publicaciones/derecho-a-la-tierra-y-a-la-vivienda-aportes-al-consenso-nacional-para-un-habitat-digno/>

El derecho y la política de suelo en América Latina: Nuevos paradigmas y posibilidades de acción.

Benente, M y Thea, F. (2017) Derecho a la vivienda y litigio estructural. Caps. 3,7 y 8 Disponible en <https://www.unpaz.edu.ar/sites/default/files/2018-10/Derecho%20a%20la%20vivienda%20y%20litigio%20estructural.pdf>

Cantiri, J.I. (2019) Ley de integración socio urbana en el contexto actual y su relación con otros antecedentes normativos. XXXIII Jornadas de Investigación y XV Encuentro Regional SI + Imágenes. Disponible en: <https://publicacionescientificas.fadu.uba.ar/index.php/actas/article/view/1176>

Fernandes, E. y Maldonado Copello M.M. El derecho y la política de suelo en América Latina: Nuevos paradigmas y posibilidades de acción. Disponible en <https://www.lincolninst.edu/es/publications/articles/el-derecho-la-politica-suelo-en-america-latina>

ONU - CDESC Observación General N° 4 <https://www.eschr-net.org/es/recursos/observacion-general-no-4-derecho-una-vivienda-adecuada-parrafo-1-del-articulo-11-del-pacto>

ONU – CDESC Observación General N° 7 <https://www.eschr-net.org/es/recursos/observacion-general-no-7-derecho-una-vivienda-adecuadaDESC>

ONU. CDESC Observación General N° 24 <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSmIBEDzFEovLCuW1a0Szab0oXTdlmnsJZZVQclMOuuG4TpS9jwlhCJcXiumBy835dMBXxx3qbFbFIQsxmftFUOg56%2F9JM1LMnngJ1PRyKELBcKJtCKvrXnf%2FIH>

ONU. Relator de Vivienda. Principios básicos y directrices sobre los desalojos y el desplazamiento generados por el desarrollo https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Housing/Guidelines_sp.pdf

ONU. Informe de la Relatora Especial sobre una vivienda adecuada como elemento integrante del derecho a un nivel de vida adecuado y sobre el derecho de no discriminación a este respecto. Raquel Rolnik, “[¿Cómo hacer efectivo el Derecho de las mujeres a la vivienda?](#)”, 2011

ONU. Informe de la Relatora Especial sobre una vivienda adecuada como elemento integrante del derecho a un nivel de vida adecuado y sobre el derecho de no discriminación a este respecto. Raquel Rolnik sobre el concepto de la seguridad de la tenencia como componente del derecho a una vivienda adecuada. Disponible en: http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session22/A.HRC.22.46_sp.pdf

Bibliografía complementaria:

Almansi, F. y Motta, JM. (2017), "Gestión y planificación por proceso-proyecto para el mejoramiento de villas y asentamientos de gran escala. El caso de la re-urbanización de Villa 20 en la CABA", Medio Ambiente y Urbanización, Vol. 86 (1), pp. 145-168. En línea: <https://www.ingentaconnect.com/contentone/iieal/meda/2017/00000086/00000001/art00007#>

Ferrari, P (2021) Integración sociourbana en la Patagonia argentina: producción material y experiencias en Íconos: Revista de Ciencias Sociales, N° 70, Vol. XXV, pp. 171-191. En línea: <https://revistas.flacsoandes.edu.ec/iconos/article/view/4650/3664>

UNIDAD V: La economía popular de los barrios populares en los procesos de integración socio urbana.

Hacia el proceso de una Ley de los Barrios Populares: el Registro Nacional de Barrios Populares y la Ley de Integración Socio Urbana. Fuentes de financiamiento para la integración socio urbana. Dimensión económica y política de la integración socio urbana. La economía popular. El aporte de la economía popular y de los barrios populares en las urbanizaciones. Los actores que intervienen en un proceso de integración socio urbana: estados, empresas y/o cooperativas prestadoras de servicios y organizaciones. Roles, funciones y responsabilidades de cada actor. La perspectiva de géneros y la participación de mujeres y personas LGTB+ en los procesos de integración socio urbana

Temáticas

Lineamientos fundamentales de todo proceso de integración socio urbana

Metodologías para la planificación y desarrollo

La economía popular y las Cooperativas de Trabajo. Desarrollos socioproductivos. Experiencias de conformación de la rama de construcción y el trabajo en los procesos de integración socio urbana

El feminismo popular y su inserción en los procesos de integración urbana

Bibliografía Obligatoria

Grabois, J. y Pésico, E (2017): Trabajo y Organización en la Economía Popular, Buenos Aires: CTEP.

Rodriguez C. Producción social del hábitat y políticas en el Área Metropolitana de Buenos Aires: historia con desencuentros. Disponible en <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Argentina/iigg-uba/20100720101204/dt49.pdf>

Grabois, J. (2018), La Clase Peligrosa, Buenos Aires: Editorial Planeta.

Informe RENATEP

Chudnovsky, S., Aguirre, G., y Giormenti Moravec, B Lo que la pandemia nos deja: políticas y propuestas hacia la integración socio urbana, el desarrollo territorial y la desconcentración poblacional, en Giormenti Moravec, Bruno (comp.), Desigualdades. Siete miradas sobre lo que dejó el primer año de pandemia en Argentina, Buenos Aires, Ediciones Igualdad, pp. 85-104. En línea: https://f9b4ccf5-2b95-408d-98f8-753a7fbee848.usrfiles.com/ugd/f9b4cc_54035f71a5a8475eb01b75a2fba768ab.pdf

Bibliografía complementaria

Santilli, D (2019), La desigualdad en la Argentina: apuntes para su historia, de la colonia a nuestros días, Rosario: Prohistoria ediciones,, Capítulos: “El modelo agroexportador”, “El mercado internismo. 1930-1975”, “Desde 1975 al fin de siglo. Apertura de la economía”, “La lucha contra la desigualdad”, pp. 41-88.

Paolinelli, Guevara, T, Oglietti, G. y Nussbaum, A. (2017): Lotes sin dueño. Derecho de propiedad y abandono como problema urbano, Río Negro, Viedma: Editorial UNRN. En línea: https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/113258/CONICET_Digital_Nro.ddea34ad-ac9d-4380-bdba-8c8073ea25f0_R.pdf?sequence=5&isAllowed=y

Scatolini, L. (2013): Prescripción administrativa: instrumento de gestión de suelo, Documento de Trabajo del Lincoln Institute of Land Policy. En línea: https://www.lincolninst.edu/sites/default/files/pubfiles/scatolini-wp14ls2sp-full_0.pdf

Cappa, A; Terranova, L; Brodschi, E; Repetto, V; y Gregorini, I (2021) Consultoría para el relevamiento y estudio de gastos soportables vinculados a la regularización dominial y formalización de servicios públicos en barrios populares. Informe final”, Secretaría de Integración Socio Urbana, Ministerio de Desarrollo Social, junio 2021, 31 p. En línea: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/consultoria_para_el_relevamiento_y_estudio_de_gastos_soportables_vinculados_a_la_regularizacion_dominial_y_formalizacion_de_servicios_publicos_en_barrios_populares_informe_final_-_junio_2021.pdf

Kulfas, M (2016). Los tres kirchnerismos. Una historia de la economía argentina (2003-2015), Buenos Aires: Siglo XXI.

Chena, P y Biscay, P (2019): El imperio de las finanzas. Deuda y desigualdad, Buenos Aires: Miño y Dávila.

Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU) (2021) Informe de gestión. Año 2021, Ministerio de Desarrollo Social, s/l, edición digital. En línea: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_de_gestion_anual_2021_renapap_18

[mar_2021.pdf](#)

Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU) (2021) Informe de gestión. Primer semestre 2021, Ministerio de Desarrollo Social, s/l, edición digital. En línea: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_primer_semestre_2021-_sisu_9_de_agosto.pdf