

PROGRAMA REGULAR

Denominación de la Asignatura:

POLÍTICA ECONÓMICA ARGENTINA

Carrera/s a la/s cual/es pertenece:

- Licenciatura en Economía

Ciclo lectivo: 2019

Docente/s:

- NOVAK, Daniel Enrique (Coordinador)

Carga horaria semanal:

4 (cuatro) horas semanales

Fundamentación

Política Económica Argentina es una materia que se cursa en el segundo año de la Licenciatura en Economía del Instituto de Ciencias Sociales y Administración (ICSyA), por lo cual constituye una asignatura troncal para la formación de los alumnos en los temas de economía pura, política económica e historia económica, con los que habrán de manejarse no sólo durante la carrera sino en el desempeño de sus actividades profesionales.

El enfoque de la materia apunta específicamente al análisis y comprensión de las principales experiencias de desarrollo que ha atravesado nuestro país desde su consolidación como nación, haciendo especial foco en los diferentes planes económicos adoptados por los distintos gobiernos, sin perder de vista las peculiaridades distintivas de la economía argentina, caracterizada como economía periférica en el contexto económico mundial.

La teoría economía convencional explica el comportamiento de largo plazo de cualquier economía a partir de tres conjuntos de datos fundamentales: las preferencias de los consumidores, las dotaciones factoriales y la tecnología disponible, relegando el análisis de los factores políticos, estructurales e institucionales, tales como la concentración del poder económico, su correlato en el acceso al poder político y la política económica consecuente, a un rol secundario, hasta considerarlos incluso como cuestiones distorsivas de la teoría.

Por el contrario, la heterodoxia económica en sus distintas vertientes incorpora dichos factores como «datos» que definen el propio equilibrio, y en este sentido, resultan esenciales en la determinación de la distribución del ingreso, los precios relativos, el nivel de actividad y empleo de la economía, etc.

Asimismo, si bien los enfoques alternativos tales como el keynesiano o el clásico moderno ofrecen un marco teórico amplio y multidimensional a la hora de analizar los diversos

fenómenos económicos, su excesivo énfasis en las condiciones políticas, institucionales y estructurales de las economías centrales o desarrolladas dificultan su aplicación para el estudio de las realidades específicas de las economías periféricas tales como la Argentina, en particular para comprender las causas del fenómeno inflacionario, la escasez crónica de divisas o el impacto regresivo y recesivo de las devaluaciones convencionales. Es por ello que se hace necesario «acomodar» la teoría a la realidad latinoamericana, y no al revés, lo cual es posible complementándola con otras doctrinas surgidas de la propia periferia, tales como el pensamiento de la escuela estructuralista cepalina, por ejemplo.

En este sentido, el programa de esta asignatura se propone explorar el impacto esperado y efectivo de las políticas económicas aplicadas por los distintos gobiernos argentinos a lo largo de nuestra historia, nutriéndose a tal fin de los enfoques teóricos alternativos y las técnicas cuantitativas disponibles para analizar series estadísticas de largo plazo. Al analizar cada etapa histórica particular, se hará especial énfasis en las siguientes dimensiones:

- ✓ cuáles son los sectores económicos que ejercen el poder político,
- ✓ qué meta distributiva de los ingresos se plantea,
- ✓ cuál es el componente de la demanda efectiva que motoriza el crecimiento,
- ✓ cuáles son los determinantes de la evolución de los precios internos, y
- ✓ de qué modo la política económica afronta la restricción externa (escasez de divisas).

Objetivos:

Por lo expuesto precedentemente se espera que el estudiantado, luego de aprobar esta materia, esté en condiciones de:

- ⇒ Entender el menú de políticas económicas disponibles y los efectos de las mismas sobre la actividad, el empleo, la distribución del ingreso y la estructura productiva.
- ⇒ Comprender los principales problemas macroeconómicos que han afectado a la economía argentina a lo largo de su historia.
- ⇒ Conocer las principales medidas de política económica adoptadas en Argentina en diferentes períodos históricos.
- ⇒ Identificar las condiciones institucionales, estructurales y el contexto internacional vigentes en tiempos de aplicación de cada plan económico.
- ⇒ Conocer las teorías económicas dominantes en cada momento histórico.
- ⇒ Reflexionar sobre los determinantes de los sucesivos fracasos de la política económica argentina para lograr un desarrollo económico socialmente sostenible a largo plazo.

Contenidos mínimos:

Los contenidos del curso se estructuran a partir de cinco grandes ejes definidos por su impronta doctrinaria: la Economía Primaria Exportadora (1860-1930), la Industrialización Espontánea (1930-1945), la Sustitutiva de Importaciones (1946-1975), el Primer Período Neoliberal (1976-2001), el Mercado-Internismo Keynesiano (2002-2015) y el Neoliberalismo Ortodoxo (2016-2019). En cada etapa histórica, se analizarán los siguientes aspectos: componentes que motorizan el crecimiento económico, estado de la restricción externa, política monetaria y financiera, política fiscal, política comercial externa, política industrial, política laboral, contexto internacional y esquema distributivo.

Contenidos temáticos o unidades:

UNIDAD 1: Herramientas para el análisis de las políticas económicas

Principio de la demanda efectiva. Gastos autónomos e inducidos. Determinantes del nivel de empleo. Motores del crecimiento económico. El rol del Estado. Sector externo y restricción de divisas.

Definición de política económica: objetivos e instrumentos. Áreas de la política económica: monetaria, cambiaria, crediticia, fiscal, tributaria, de mercados y de comercio exterior.

Bibliografía básica:

- Novak et al. (2019), Caps. IV, V, VII, VIII y XII.
- Novak (2019)

Bibliografía complementaria:

- Novak et al. (2019), Caps. IX, X y XI.
- Krugman et al. (2013), Caps. 15, 16 y 17
- Mochón y Becker (2008), Caps. 11, 14, 16, 17.

ECONOMIA PRIMARIA EXPORTADORA

UNIDAD 2: Modelo agro-exportador (1860-1930)

Distribución de la tierra. Gasto público en servicios básicos y política tributaria. Patrón oro, Oficina de cambios y Caja de conversión. Banco Provincia y Banco Nación. Inversión extranjera directa y empréstitos ingleses. Política comercial. Creación de YPF.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 2, secciones 2.7, 2.9 y 2.11
- Rubinzal (2018), tomo I, capítulo 1, secciones 1 a 5 y 6.2

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Caps. 11 y 12
- Ferreres (2005)
- Cortés Conde (1998)
- Della Paolera (2004)
- Dieguez (1972)
- Fodor y O'Connell (1973)

INDUSTRIALIZACION ESPONTÁNEA

UNIDAD 3: Intervencionismo Conservador (1930-1945)

Políticas keynesianas. Proteccionismo. Pacto Roca-Runciman. Creación del Banco Central. Control de Cambios. Junta Reguladora de Granos. Estructura tributaria «moderna». Planes de F. Pinedo.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 3, sección 3.5
- Rubinzal (2018), tomo I, capítulo 2, secciones 1 a 8

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Caps. 16, sección 1

- Ferreres (2005)
- Fodor y O'Connell (1973)
- Llach (1984)
- O'Connell (1984)
- Prebisch (1991)

INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES (ISI)

UNIDAD 4: Desarrollo del Mercado Interno (1946-1955)

Política industrial. IAPI. Nacionalización de los servicios públicos. Control de Cambios. Reforma de la Carta Orgánica del BCRA. Banca de Desarrollo. Nacionalización de los depósitos. Control de precios. Política de ingresos. Fomento del mercado interno. Acuerdos regionales de comercio. Planes Quinquenales.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 4, secciones 4.6 a 4.9 y 4.13
- Rubinzal (2018), tomo II, capítulo III
- Basualdo (2010), capítulo 2, sección 2.1

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Caps. 16, sección 2
- Ferreres (2005)
- Canitrot (1975)
- Fodor y O'Connell (1973)
- Diamand (1973), Cap. 9, sección 1

UNIDAD 5: Liberalismo y Desarrollismo (1956-1966)

Ingreso al FMI y Banco Mundial. Adhesión al Club de París. Desarrollismo: política petrolera, desarrollo de industrias básicas y promoción de inversión externa. Acuerdos stand-by con el FMI. Banco Nacional de Desarrollo (BANADE).

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 5, secciones 5.6.2 a 5.6.5
- Rubinzal (2018), tomo II, capítulo IV, secciones 1 a 4

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Caps. 16, secciones 3 a 6
- Ferreres (2005)
- Diamand (1972)
- Diamand (1973), Cap. 9, secciones 2 a 4

UNIDAD 6: Modernización Autoritaria (1966-1972)

Dictadura militar autodenominada "Revolución Argentina". Plan económico de Krieger Vasena: devaluación compensada y congelamiento salarial. Inversión extranjera y promoción de obras públicas. Tecnificación industrial y empresas multinacionales. Tipo de cambio fijo.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 6, secciones 6.5.1 a 6.5.4 y 6.12
- Rubinzal (2018), tomo II, capítulo IV, sección 5

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Cap. 16, secciones 7 y 8
- Ferreres (2005)
- Diamand (1972)
- Diamand (1973), Cap. 9, sección 5

UNIDAD 7: Retorno al Mercado Interno I (1973-1976)

Pacto Social. Nacionalización de los depósitos. Impuesto a las ganancias de personas físicas. Rodrigazo. Régimen de promoción industrial.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 6, secciones 6.10 y 6.12
- Rubinzal (2018), tomo II, capítulo V

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Caps. 16, sección 9
- Ferreres (2005)

NEOLIBERALISMO I

UNIDAD 8: Dictadura genocida (1976-1983)

Modelo neoliberal. Plan de Martínez de Hoz: apertura comercial externa, desregulación, Ley de Entidades Financieras. Política cambiaria: la "Tablita". Deuda Pública y fuga de capitales. Encajes remunerados. Seguro de cambio. Circular 1050. Privatización de empresas públicas.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 7, secciones 7.5 y 7.7
- Rubinzal (2018), tomo III, capítulo VI, secciones 1.5 y 5
- Basualdo (2010), capítulo 3

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Cap. 20, sección 1
- Ferreres (2005)
- Braun (1981)
- Canitrot (1980), (1981), (1982) y (1983)

UNIDAD 9: Restauración Democrática (1983-1989)

Plan económico de Grispun. Plan Austral. Plan Primavera. Hiperinflación.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 8, sección 8.6
- Rubinzal (2018), tomo III, capítulo VII, secciones 3 a 7
- Basualdo (2010), capítulo 4

Bibliografía complementaria:

- Ferrer (2015), Cap. 20, sección 2
- Ferreres (2005)
- Canitrot (1992)

UNIDAD 10: Neoliberalismo Populista (1989-2001)

Plan Bonex. Plan Brady. Plan Cavallo. El régimen de convertibilidad. Reforma del Banco Central. Privatizaciones de empresas públicas. Deuda Externa. Pacto Fiscal y Déficit cero. Achicamiento y descentralización del Estado. Privatización de la Seguridad Social. Apertura comercial. Mercosur e ingreso a la OMC. Flexibilización laboral. Blindaje y Megacanje. Corralito y default externo. Dolarización de la economía.

Bibliografía básica:

- Rapoport (2000), Cap. 8, secciones 8.11 y 8.13
- Rubinzal (2018), tomo III, capítulo VIII, secciones 1.1 a 1.11 y 2.2 a 2.5
- Basualdo (2010), capítulo 6, secciones 6.1 y 6.2

Bibliografía complementaria:

- Basualdo (2010), capítulo 6, secciones 6.3 a 6.5
- Damill et al. (2003)
- Ferrer (2015), Cap. 20, secciones 3 y 4
- Ferreres (2005)

MERCADO-INTERNISMO KEYNESIANO

UNIDAD 11: Retorno al Mercado Interno II (2002-2015)

Corralón. Devaluación y pesificación asimétrica. Retorno de las retenciones a las exportaciones. Regulación del comercio exterior y del mercado cambiario. Gobiernos kirchneristas. Refinanciación y quita de deuda externa. Política industrial. Régimen cambiario efectivo múltiple y acumulación de reservas. Política crediticia. Política laboral y de ingresos. Desendeudamiento. Fomento del mercado interno. Empresas públicas. Estatización del sistema de las AFJP. ANSES y FGS. Control de cambios (cepo). Retraso cambiario real y déficit externo.

Bibliografía básica:

- Rubinzal (2018), tomo IV

Bibliografía complementaria:

- Amico (2013)
- Schorr y Wainer (2014)
- Ferrer (2015), Cap. 23.
- Ferreres (2005)

NEOLIBERALISMO II

UNIDAD 12: Neoliberalismo Ortodoxo (2016-2019)

Liberalización cambiaria plena. Depreciación cambiaria no compensada. Impacto inflacionario y distributivo. Retorno del endeudamiento externo de corto plazo. Metas de inflación. Ajuste de tarifas de servicios públicos: eliminación de subsidios. Fuga de

capitales y nueva depreciación cambiaria. Retorno al Fondo Monetario Internacional. Ajuste fiscal y recesión económica. Desempleo y pobreza.

BIBLIOGRAFÍA:

La bibliografía prevista, tanto básica como complementaria (optativa), es la siguiente:

Amico, F. 2013. "Crecimiento, distribución y restricción externa en Argentina", *Circus, Revista argentina de economía*, 5, Otoño.

Basualdo, E. 2010. "Estudios de historia económica argentina", Buenos Aires: Siglo XXI Editores.

Braun, O. 1981. "La imagen y la realidad. Argentina entre populismo y militarismo", *Tiempos Modernos*, nº 420-421. Buenos Aires: Capital Intelectual.

Canitrot, A. 1975. "La Experiencia Populista de Redistribución de Ingresos", *Desarrollo Económico* Vol. XV Nº 59, pp. 331-351.

Canitrot, A. 1980. "La disciplina como objetivo de la política económica. Un ensayo sobre el programa económico del gobierno argentino desde 1976", *Desarrollo Económico* Vol. 19, No. 76, pp. 453-475.

Canitrot, A. 1981. "Teoría y práctica del liberalismo. Política antiinflacionaria y apertura económica en la Argentina, 1976-1981", *Desarrollo Económico*, Vol. 21, No. 82, pp. 131-189.

Canitrot, A. 1982. *Orden social y monetarismo*, Centro de Estudios de Estado y Sociedad, Argentina.

Canitrot, A. 1983. "El salario real y la restricción externa de la economía", *Desarrollo Económico*, Vol. 23, No. 91, pp. 423-427.

Canitrot, A. 1992. "La macroeconomía de la inestabilidad. Argentina en los 80", *Boletín Informativo Techint*, nro. 272, octubre-diciembre.

Cortés Conde, R. 1998. "Regímenes, Experiencias Monetarias y Fluctuaciones Económicas. De la organización nacional al patrón oro (1862-1899)". *Económica, La Plata*, Vol. XLV, Nro. 4, pp. 269-293.

Damill, M.; Frenkel, R.; Maurizio, R. 2003. "Políticas macroeconómicas y vulnerabilidad social. La Argentina de los años noventa", CEPAL SERIE financiamiento del desarrollo Nro. 135, julio.

Della Paolera, G. 2004. "Experimentos Monetarios y Bancarios en Argentina: 1861-1930", *Revista de Historia Económica* 12(3), pp. 539-589.

Diamand, M. 1972. "La Estructura Productiva Desequilibrada Argentina y el Tipo de Cambio", *Desarrollo Económico*, 12, no. 45: 25-47.

Diamand, M. 1973. *Doctrinas económicas, desarrollo e independencia*. Buenos Aires: Paidós.

Diéguez, H. 1972. "Crecimiento e inestabilidad del valor y el volumen físico de las exportaciones argentinas en el período 1864-1963", *Desarrollo Económico*, Vol. 12, No. 46.

Ferrer, A. 2015. *La economía argentina: desde sus orígenes hasta principios del siglo XXI*, 4ta edición. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Ferreres, O. 2005. *Dos siglos de economía argentina*. Buenos Aires: El Ateneo.

Fodor, J.; O'Connell, A. 1973. "La Argentina y la economía atlántica en la primera mitad del siglo XX", *Desarrollo Económico*, Vol. 13, Nro. 49, pp. 3-65.

Krugman, P.; Wells, R.; Graddy, K. 2013. *Fundamentos de Economía*, 2da edición. Barcelona: Reverté.

Llach, J. J. 1984. "El plan pinedo de 1940, su significado histórico y los orígenes de la economía política del peronismo", *Desarrollo Económico*, Vol. 23, No. 92, pp. 515-558.

Mochón, F.; Becker, V. 2008. *Economía. Principios y aplicaciones*, 4ta edición. Buenos Aires: McGraw-Hill.

Novak, D.(coordinador); Alvarez Agis, E.; Angeletti, K.; De Santis, G.; Crovetto, N.; Kiper, E.; Mancini, M.; Negri, J.; Pollera, M.; Saiegh, J.; Telechea, J.; Yasnikowski, J. 2019. *Manual de Introducción al Análisis Económico*, Florencio Varela: UNAJ, versión digital

O'Connell, A.; Seibert, S. 1984. "La Argentina en la depresión: los problemas de una economía abierta", *Desarrollo Económico*, Vol. 23, Nro. 92, pp. 479-514.

Prebisch, R. Raúl Prebisch Obras 1919-1948, Tomos II y III. Buenos Aires: Fundación Raúl Prebisch, 1991.

Rubinzal, D. 2018. "Historia política y económica de la Argentina", 4 tomos. Buenos Aires: Punto de Encuentro.

Rapoport, M. 2000. *Historia económica, política y social de la Argentina (1880-2003)*. Buenos Aires: Ediciones Macchi.

Schorr, M.; Wainer, A. 2014. "Restricción externa en la Argentina: una mirada estructural de la posconvertibilidad". Programa de "Desigualdad y Democracia", Fundación Heinrich Böll.

Propuesta Pedagógico-Didáctica:

Política Económica Argentina es una materia teórico-práctica que combina el análisis macroeconómico abstracto con la realidad económica emergente de las decisiones de política adoptadas en distintos períodos históricos de la República Argentina. Por ello se recurrirá a algunas herramientas analíticas básicas que permitirán luego sistematizar el estudio de cada período histórico, de manera de ser capaces de sacar conclusiones aleccionadoras y establecer comparaciones entre los diversos regímenes de política económica.

Por tratarse de una materia que aborda la evolución de la realidad económica argentina en función de las políticas aplicadas, se recurrirá a la elaboración de trabajos prácticos grupales de exploración y análisis de los planes económicos más destacados.

Régimen de aprobación:

Se prevé que la evaluación consista en un examen parcial al concluir el dictado de la Unidad 6 y otro al terminar el programa completo, y sus respectivos recuperatorios, más la evaluación del trabajo práctico grupal.

La calificación será numérica, aprobando con promedio de 4 (cuatro), no mediando notas inferiores no recuperadas en ningún parcial, y promocionando con promedio de 7 (siete) o más con evaluaciones parciales no inferiores a 6 (seis), sin necesidad de examen final. El peso relativo de cada parcial y el trabajo práctico será el mismo para calcular ese promedio. Los recuperatorios se tomarán inmediatamente después del segundo examen parcial. En caso de desaprobación no recuperada con menos de 4 (cuatro) en alguno de los parciales la materia deberá ser recursada.

Se requerirá adicionalmente una asistencia mínima al 75% de las clases como condición sine qua non para la aprobación de la materia.

Florencio Varela, 8 de agosto de 2019