

Programa Regular de asignatura

- **Ciclo Lectivo:** 2018.
- **Asignatura:** **Gobernanza Ambiental y Gestión Ambiental Municipal**
- **Carrera/s:** Licenciatura en Gestión Ambiental
- **Docente/s:** Máximo Lanzetta
- **Carga horaria semanal:** 4 hs.
- **Tipo de Asignatura:** Teórico-práctica.

Fundamentación:

La materia tiene como propósito acercar a los alumnos a los conceptos de Gobernanza en relación a la gestión ambiental de los gobiernos locales. Estos elementos serán desarrollados en base a la experiencia latinoamericana y especialmente de Argentina, introduciendo en algunos puntos estudios de casos, muchos de ellos de la propia región de la universidad, que faciliten la reflexión de las categorías teóricas que se irán desarrollando.

Estos conocimientos se fundamentan en el hecho de que los municipios o gobiernos locales constituyen el nivel más desagregado del sistema estatal. Si bien los mismos conocen su origen en la tradición colonial, la construcción del estado moderno en Argentina tuvo en ellos el ámbito de provisión de servicios básicos que acompañaron el crecimiento de los centros urbanos. A lo largo del siglo XX, al compás de la creciente urbanización del país, los municipios se fueron consolidando en verdaderas unidades político-administrativas, donde se dirime una parte significativa del conflicto social y ambiental, principalmente aquellos derivados de las condiciones de reproducción social. Más recientemente, los procesos de profundización de la democracia, como los de reestructuración urbana producidos por la globalización, ponen a los gobiernos locales en el centro de un debate, cuya comprensión resulta indispensable para dar cuenta de los procesos contemporáneos de dominación política; es aquí que toma especial relevancia el concepto de Gobernanza, como categoría de análisis y como concepto operativo de las políticas ambientales, en nuestro caso, las del nivel municipal.

Objetivos:

Que los/las estudiantes:

- Comprendan los conceptos básicos de gobernanza ambiental; así como los procesos urbanos y globales en los cuales se va a profundizar las políticas ambientales de los gobiernos locales.
- Analicen comparativamente los diferentes gobiernos locales y sus capacidades en materia de ambiental, especialmente en el Área Metropolitana de Buenos Aires.
- Aprendan a desarrollar un análisis de casos concretos, en los cuales aplicar las categorías y contextos estudiados.
- Integración de conceptos teóricos y prácticos, a partir de una metodología aplicada a una indagación y planteo de investigación.

Contenidos mínimos:

Primera parte.

La primer parte de la materia estará orientada a dar nociones y conceptos en relación a las categorías “gobernanza”; “globalización”; y “estructuras estatales”. En tal sentido se reseñará la relación entre el proceso de globalización y su impacto sobre la soberanía del estado-nación, así como el nuevo rol de las regiones (micro -niveles estadales- y macro –bloques regionales) en la economía global. En este nuevo escenario, se destacará el modo de considerar a la “naturaleza” como “servicio público”; de allí la emergencia del concepto de “gobernanza”, cuya significación, atravesada por los debates, nos permite pensar la participación de un conjunto de estados y actores en la regulación y desarrollo de herramientas y políticas tendientes a gestionar el ambiente a escala mundial y regional.

Las estructuras estatales tienen contenidos específicos, es por ello que se abordará en perspectiva histórica la emergencia de la cuestión ambiental en relación al estado argentino. El federalismo ambiental y su expresión institucional: el Consejo Federal de Medio Ambiente. El caso de la Provincia de Buenos Aires y sus principales arreglos institucionales para abordar la agenda ambiental. Un paso siguiente es poder avanzar en comprender aspectos político-administrativos del gobierno local, tal como los “régimenes municipales”, las escuelas jurídicas que sustentan concepciones diferentes del ordenamiento político-administrativo de los municipios en Argentina y el análisis de la base territorial de los gobiernos locales en Argentina.

Segunda Parte

En la segunda parte se desarrollará el concepto de gobierno local en relación a la gobernanza ambiental; en tal sentido se hará una descripción de los actores sociales presentes en los procesos de gestión urbana. La complejidad de las áreas metropolitanas merece un particular tratamiento, en especial la región y área metropolitana de Buenos Aires, en tanto unidad como aglomerado y ambiente urbano, y su fragmentación institucional. Asimismo tratará la relación entre el Gobierno Local y los procesos de gestión urbana, dentro de estos procesos nos detendremos particularmente en las políticas y los procesos de provisión de servicios públicos que hacen al ambiente urbano, su vinculación con el concepto de “medios de consumo colectivo” (escuela francesa) y su asociación con la gobernanza como nodo conceptual integrador para el análisis de la gestión ambiental municipal. Gobernanza y descentralización municipal son temas que relevantes a tratar. Así como los mecanismos de participación popular en las políticas ambientales urbanas. Cabe destacar que en los temas finales se discute los desafíos de la gestión ambiental municipal y el diseño de políticas públicas municipales.

Contenidos Temáticos por unidades/ semanas:

SEMANA	Temas	Lecturas
1	Introducción.	
2	Unidad 1: Gobernanza y Ambiente El Proceso de Globalización y la Gobernanza.	Sassen, Saskia (2007).
3	Unidad 1: Gobernanza y Ambiente Gobernanza, Globalización y estructuras estatales.	Borja, Jordi y Castelles, Manuel (1998; 139-179)
4	Unidad 1: Gobernanza y Ambiente La Gobernanza ambiental en América	Fontaine, Guillaume et al (2007) Brenner, Ludget (2010)

	Latina	
5	<p>Unidad 2: las competencias ambientales municipales en la estructura estatal argentina.</p> <p>La cuestión ambiental en el estado nacional</p>	Bibiloni, Homero (2008; 65-106).
6	<p>Unidad 2: las competencias ambientales municipales en la estructura estatal argentina.</p> <p>La cuestión ambiental en la provincia de Buenos Aires</p>	<p>Botassi, Carlos Alfredo (1997; 54-79)</p> <p>Cafferata, Néstor (2007).</p>
7	<p>Unidad 2: las competencias ambientales municipales en la estructura estatal argentina.</p> <p>Régimen Municipal de la Provincia de Buenos Aires y status de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Tipología de Gobierno Locales en Argentina.</p>	<p>Vapñarsky (1994)</p> <p>Sabsay et al (2002; 49-71)</p> <p>Iturburu, Mónica (2000; 32-36, 50-79)</p>
8	1er. Parcial	
9	<p>Unidad 3: Gestión urbana y gobernanza ambiental local.</p> <p>Gestión urbana y actores sociales en la ciudad.</p> <p>El gobierno local como actor.</p>	<p>Pírez, Pedro (1995)</p> <p>Maurich, Mario R. (2005)</p>
10	<p>Unidad 3: Gestión urbana y gobernanza ambiental local.</p> <p>Gobierno Local, servicios públicos y</p>	<p>Pírez, Pedro y Gamallo, Gustavo (1994; 9-29)</p> <p>Schamber, Pablo y Suárez, Francisco</p>

	gobernanza ambiental.	(2007) Catenazzi, Andrea (2004) Tudela, Fernando (1991) Análisis de Caso (para segundo parcial)
11	Unidad 3: Gestión urbana y gobernanza ambiental local. Gobernanza y gobierno local en las áreas metropolitanas. Parte 1	Torres, Horacio (1996) Sabsay et al (2002; 13-33; 103-108)
12	Unidad 3: Gestión urbana y gobernanza ambiental local. Gobernanza ambiental y gobierno local en las áreas metropolitanas. Parte 2	Magri, Jesica Altaïr y Huete, María de los Ángeles (2011) Lanzetta, Máximo (2015)
13	Unidad 4: Procesos participativos en la gobernanza ambiental local. Descentralización y gobierno local.	Borja, Jordi (1987) Frederic, Sabina (2004)
14	Unidad 4: Procesos participativos en la gobernanza ambiental local. Presupuesto Participativo, Agenda 21 local y otros instrumentos de gestión ambiental.	Blanco Fillola, Ismael (2002) Florido Trujillo, Gema y Míner Canflanca, Amaia (2004)
15	2do. Parcial	
16	Clase de cierre y evaluación del curso	

Bibliografía

Bibliografía Obligatoria:

Bibiloni, Homero (2008). Ambiente y política. Una visión integradora para gestiones viables. Ediciones RAP, Buenos Aires.

Blanco Fillola, Ismael (2002). Artículo presentado en el VII Congreso Internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Oct. 2002. Actualizado por el autor para ser publicado en la Biblioteca Virtual TOP.

Botassi, Carlos Alfredo (1997). Derecho Administrativo Ambiental. Librería Editora Platense, La Plata.

Borja, Jordi (1987). "Descentralización. Una cuestión de método". En Borja, Jordi et al Organización y descentralización municipal. EUDEBA, Buenos Aires

Borja, Jordi y Castelles, Manuel (1998). Lo local y lo global. La gestión de las ciudades en la era de la información. Editorial Taurus, Madrid.

Brenner, Ludget (2010). "Gobernanza ambiental, actores sociales y conflictos en las Areas Naturales Protegidas mexicanas". En Revista Mexicana de Sociología 72, número 2 (abril-junio 2010): 283-310. México.

Cafferata, Néstor (2007). Municipio y medio ambiente en la Provincia de Buenos Aires. Publicado en LLBA (abril), 251

Catenazzi, Andrea (2004). "La territorialidad de la acción pública. Nuevos conflictos urbanos frente a la privatización de los servicios de saneamiento". En Cuenya, Fidel y Herzer Fragments sociales. Problemas urbanos de la Argentina. Editorial Siglo XXI, Buenos Aires.

Florido Trujillo, Gema y Míner Canflanca, Amaia (2004) Documento previo para una Agenda 21 local. Zona de Ereñozu (Hernani). Documento borrador. País Vasco

Fontaine, Guillaume ; Van Vliet, Geert ; y Pasquis, Richard (2007). "Prólogo: Experiencias recientes y retos para las políticas ambientales en América Latina". En Políticas Ambientales y Gobernabilidad en América Latina. Editorial FLACSO Ecuador-IDDRI-CIRAD, Quito.

Frederic, Sabina (2004). "Centralización política y reconocimiento: paradojas de la descentralización de la gestión urbana en Buenos Aires". En Escolar, Badía y Frederic (editores). Federalismo y descentralización en grandes ciudades. Buenos Aires en perspectiva comparada. Prometeo Libros, Buenos Aires.

Iturburu, Mónica (2000). Municipios Argentinos. Potestades y restricciones constitucionales para un nuevo modelo de gestión local. INAP, Buenos Aires

Lanzetta, Máximo (2015). "Cuencas y metrópolis. Un debate acerca de los ecosistemas como unidad de gestión ambiental". En revista Cartografías del Sur Año 0, Nro 1, Enero-2015. Universidad Nacional de Avellaneda, Avellaneda.

Magri, Jesica Altaïr y Huete, María de los Ángeles (2011). "Gobernando las áreas metropolitanas: gobernanza y gobernabilidad iberoamericanas en perspectiva comparada". En Cravacuore, Daniel y Navarro, Clemente J.; Gobierno local y relaciones intergubernamentales en Iberoamérica. Las bases formales de los procesos de gobernanza local. Miño y Dávila editores, Buenos Aires.

Maurich, Mario Ricardo (2005). "Partidos políticos y gobierno en el ámbito municipal: organizaciones partidarias, gabinetes de gobierno y desempeño democrático en Avellaneda, Quilmes y Florencio Varela". En Amaral, Samuel y Stokes, Susan (2005) Democracia Local. Clientelismo, capital social e innovación política en Argentina. Editorial de la Universidad Nacional de Tres de Febrero.

Pírez, Pedro (1995). "Actores sociales y gestión de la ciudad" en revista CIUDADES 28, octubre-diciembre, RNIU, México.

Pírez, Pedro y Gamallo, Gustavo (1994). Basura privada, servicio público. CEAL, Buenos Aires

Sabsay et al (2002). Región Metropolitana de Buenos Aires. Aporte Jurídico-Institucional para su construcción. Fundación Ambiente y Recursos Naturales. Buenos Aires.

Sassen, Saskia (2007). El reposicionamiento de las ciudades y regiones urbanas en una economía global: ampliando las opciones de políticas y gobernanza. Revista EURE (Vol. XXXIII, Nº 100), pp. 9-34. Santiago de Chile.

Schamber, Pablo y Suárez, Francisco (2007). "Cartoneros de Buenos Aires. Una mirada general sobre su situación". En Chamber, Pablo y Suárez, Francisco: Recicloscopio. Miradas sobre recuperadores urbanos de residuos de América Latina. Editoriales Prometeo, UNLa y UNGS. Buenos Aires

Torres, Horacio (1996). "Buenos Aires en su contexto metropolitano". En Herzer, Hilda (comp.) Ciudad de Buenos Aires. Gobierno y Descentralización. Colección CEA-CBC. Oficina de Publicaciones del Ciclo Básico Común, UBA.

Tudela, Fernando (1991). "El laberinto de la complejidad. Hacia un enfoque sistémico del medio ambiente y la gestión de los servicios urbanos en América Latina". En Schteingart, Marta y D'Andrea, Luciano: Servicios urbanos, gestión local y medio ambiente. El Colegio de México CERFE, México.

Vapñarsky, César (1994). "Base Territorial de los Gobiernos Locales en Argentina". Mimeo.

Bibliografía de consulta:

Alberdi, Juan Bautista (1998). Derecho Público Provincial Argentino. Ed. Ciudad Argentina. Buenos Aires

Calame, Pierre (2009). Hacia una revolución de la gobernanza. Reinventar la democracia. LOM Ediciones. Santiago de Chile

Castells, Manuel (1974). La Cuestión Urbana. Siglo Veintiuno Editores, México.

Herrero, Ana Carolina y Fernández, Leandro (2008). "Capítulo 7: Areas de criticidad ambiental vinculadas a las Cuencas Metropolitanas de Buenos Aires. Oportunidades de Desarrollo Urbano". En De los ríos no me río: diagnóstico y reflexión sobre las Cuencas

Ostrom, Elinor (2000). "Diseños complejos para manejos complejos". En Revista Gaceta Ecológica 54, México

Sassen, Saskia (1999). La Ciudad Global. EUDEBA, Buenos Aires

Ziccardi, Alicia (2004). "La participación ciudadana y el gobierno en la Ciudad de México". En Escolar, Badía y Frederic (editores). Federalismo y descentralización en grandes ciudades. Buenos Aires en perspectiva comparada. Prometeo Libros, Buenos Aires.

Propuesta Pedagógico-Didáctica:

La materia será dictada en cada clase con partes de exposición teórica sobre los contenidos del tema que corresponda al cronograma: Asimismo, se trabajará con preguntas y comentarios de los alumnos los textos propuestos para la lectura. En algunas temas se prevé la realización de trabajos prácticos. Para un ordenamiento del curso, los alumnos tendrán desde el inicio un cronograma de las clases pautando en cada una de ellas el tema y la bibliografía correspondiente.

Régimen de aprobación:

La evaluación se realizará con dos parciales, el primero presencial y el segundo domiciliario. En los mismos se buscará establecer una valoración del nivel de lectura y comprensión de los textos,

particularmente en el segundo la capacidad de elaboración a partir de las categorías trabajadas en clase, tanto de análisis como de propuesta de políticas públicas ambientales municipales.

Las instancias de evaluación tendrán cada una de ellas examen recuperatorio.

La materia podrá aprobarse por promoción directa o mediante examen final.

Para acceder al régimen de promoción directa se deberán aprobar ambos exámenes parciales (en primera instancia o en recuperatorio correspondiente) con nota igual o mayor a seis (6) y obtener una nota promedio final de la materia igual o mayor a siete (7) puntos.

Para los alumnos que no accedan al régimen de promoción, por obtener un promedio final menor que siete (7), la nota final de la materia corresponderá al puntaje del examen final.

Los alumnos deberán poseer al menos 75 % de asistencia a clase para aprobar la cursada.

Máximo Lanzetta