

Asignatura: Derecho Ambiental

Carrera: Licenciatura en Gestión Ambiental

Ciclo lectivo: 2015

Docentes: Homero Bibiloni - Guillermo Piovano

Carga horaria semanal: cuatro (4) horas

Tipo de Asignatura: teórico-práctica

FUNDAMENTACIÓN

El dictado de la materia Derecho Ambiental dentro de la Licenciatura permite abordar la temática ambiental desde la óptica jurídica, lo cual permitirá completar el enfoque multidisciplinario que requiere este objeto de estudio.

La sociedad demanda profesionales con una visión superadora que puedan abordar problemáticas socioambientales de interés común, para lo cual el tema ambiental con una óptica legal debe ir incorporándose gradual y permanentemente en los futuros gestores ambientales, para posibilitar que los mismos se familiaricen con la normativa y procesos administrativos de aplicación en la práctica cotidiana.

OBJETIVOS

- Acercar a los alumnos los elementos básicos para el abordaje jurídico de la materia ambiental.
- Exponer un marco jurídico general en materia ambiental, y trabajar sobre su aplicación en las distintas jurisdicciones.
- Integrar conceptos básicos propios de las ciencias jurídicas, así como de otras disciplinas afines al ambiente y la ecología.
- Analizar los principales aspectos que hacen a la aplicación práctica de los requisitos legales ambientales con análisis de casos.
- Abordar y debatir cuestiones centrales del paradigma del desarrollo sustentable.

CONTENIDOS MÍNIMOS

Abordaje del Derecho y el Ordenamiento Jurídico Nacional, Provincial y Municipal.

Contexto Internacional del Derecho Ambiental.

Estructura jurídica constitucional de ambiente. Normas de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental. Normativa Provincial y Local complementaria.

Competencias públicas. Organismos principales.

Normativa sectorial relevante: radicación industrial, residuos, efluentes.

CONTENIDOS TEMÁTICOS

Unidad Temática I: Ambiente y Desarrollo Sustentable. Visión Global

1. Concepto de Ambiente y Desarrollo Sustentable. Su constitución y sistemas de elementos. Los recursos naturales. Su vínculo con lo jurídico. Características del Derecho Ambiental
2. Conferencias Internacionales. Principales hitos. El mensaje a los Pueblos del Mundo del General Juan Domingo Perón de febrero de 1972. La Conferencia de Estocolmo (1972). Informe Brundtland (1987). Conferencia de Río (1992). Río + 10 (2002). Los ODM .Río+20, expectativas y logros.
3. Principales convenios internacionales: Cambio Climático, Diversidad Biológica, Desertificación, Residuos Peligrosos, Químicos.

4. El ambiente y el Mercosur. La perspectiva en el marco de la UNASUR.

Unidad Temática II: Política Ambiental

1. Recursos y conflictos. Actores. Los instrumentos de gestión. Encauzamiento de controversias.
2. Ordenamiento ambiental del Territorio. El Planeamiento y Ordenamiento Ambiental como instrumentos de la política ambiental. Dec/Ley de uso del Suelo N° 8912. Ley de Hábitat Popular
3. Organización administrativa ambiental. Poder de policía. Órganos Públicos con competencia ambiental. Atribuciones de la Nación y de las Provincias (competencias y jurisdicciones). El Rol Municipal en general y en la Provincia de Buenos Aires.

Unidad Temática III: Derecho Ambiental

1. Presentación del Sistema Constitucional Ambiental. Los Derechos de incidencia colectiva y una nueva etapa del constitucionalismo. Derecho Constitucional Ambiental Provincial.
2. Presupuestos mínimos de protección del ambiente. Leyes de presupuestos mínimos y leyes provinciales más relevantes. Principios Ambientales. Distribución de Competencias en las esferas Nacional, Provincial y Municipal.
3. Análisis de la Ley General del Ambiente N° 25.675(sus aspectos centrales). Ley N° 11.723 en la Provincia de Buenos Aires (sus aspectos centrales).

Unidad Temática IV. Responsabilidad Ambiental

1. Responsabilidad ambiental. Concepto. Evolución normativa en el Derecho Argentino, del Código Civil a la Ley General del Ambiente.
2. Contaminación de los Recursos Naturales. Daño ambiental. Distinción entre daños individuales y colectivos. Fallo “Mendoza, Beatriz Silvia y otros C/ Estado Nacional y Otros S/ Ejecución de Sentencia”
3. Seguros ambientales y otras medidas de aseguramiento .El Seguro exigido por el art. 22 de la ley 25.675. Las Resoluciones de SAyDS y OPDS. Criterios de aplicación.
4. Pasivos Ambientales. Ley N° 14.343 de la Provincia de Buenos Aires.
5. Responsabilidad:
 - 5.1. Administrativa. Incumplimientos, multas, descargos, inspecciones, sanciones. Procedimientos sancionatorios. Casos.
 - 5.2. Civil. Daños a las personas y a las cosas a través del ambiente
 - 5.3. Penal. Breves consideraciones.

Unidad Temática V: Evaluación de Impacto y Participación

1. La evaluación de impacto ambiental como herramienta preventiva. Características, etapas. Análisis de un caso.
2. El procedimiento administrativo de las evaluaciones ambientales. Ley N° 11.723. Ley de Radicación Industrial N° 11.459 y su Decreto Reglamentario.
3. Acceso a la información pública ambiental y participación ciudadana. Ley de Información Ambiental N° 25.831.

Unidad Temática VI: Legislación específica

1. Residuos Peligrosos. Convenio de Basilea. Las Leyes N° 24.051 y N° 25.612. Ley N° 11.720 de la Provincia de Buenos Aires.
2. Residuos Sólidos Urbanos. Gestión integral. Ley N° 25.916. Ley N° 13.592 de la Provincia de Buenos Aires y su Decreto reglamentario N° 1215/10.

3. Aguas. Ley 25.688 Régimen de Gestión Ambiental de Aguas. La gestión del ambiente por cuencas hidrográficas: El caso Matanza Riachuelo. Ley 12.257 Código de Aguas de la Provincia de Buenos Aires
4. Ley Nº 26.331 de Presupuestos Mínimos de Protección de los Bosques Nativos y su Decreto Reglamentario Nº 91/09.
5. Ley Nº 26.639 de Presupuestos Mínimos de Preservación de los Glaciares y del ambiente periglacial.
6. Normativa ambiental relacionada con la Cadena de Producción Hidrocarburífera – Resoluciones de la Secretaría de Energía (Nº 419/1993, Nº 404/1994, Nº 419/ 1998, Nº 136 /2003, Nº 800/2004, Nº 1102/2004, Nº 785/2005, Nº 266/2008 sus modificatorias y complementarias).
7. Otras normativas relevantes.

Unidad Temática VII: Práctica profesional jurídica e interdisciplinaria

1. Distintas actuaciones y trámites ante los organismos competentes.
2. Registros, Certificados, Habilitaciones y Permisos.
3. Requisitos y condiciones para tramitación de actuaciones administrativas ambientales. Casos prácticos.

BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA

- CUNILL GRAU Nuria “La rearticulación de las relaciones Estado- Sociedad: en búsqueda de nuevos sentidos” Revista del CLAD Reforma y Democracia Nº 4 (Jul. 1995), Caracas.
- BIBILONI, Homero M. “Ambiente y Política. Una visión integradora para gestiones viables”. Editorial Revista Argentina del Régimen de la Administración Pública, Buenos Aires. 2008. Primera Edición.
- BIBILONI, Homero M., “Lo Ambiental como Política de Estado. El Caso Mendoza, Un Hito Clave”. Ed. RAP, Nº 340. “El Caso Mendoza II Parte” Analizado desde una perspectiva Pública.
- “Matanza Riachuelo. Pasado, presente y futuro”. Coordinador Homero M. Bibiloni. Autores: Spirito, Carlos. Serafini, Gustavo. Walsh, Juan. Polenta, Silvia. Couyoupetrou, Luis. Corbi, Ana. Gerola, Graciela. Lico, Paula. Elíades, Analía. Ediciones RAP, 2011.
- BRAILOVSKY, Antonio Elio y FOGUELMAN, Dina: “Memoria Verde”, historia ecológica de la Argentina, Buenos Aires, Sudamericana, 1991.
- FALBO, Aníbal “Derecho Ambiental” Ed. Librería Editora Platense – La Plata, 2009.
- LORENZETTI, Ricardo “Teoría General del Derecho Ambiental” Ed. LA LEY – 2008 Bs. As.
- LORENZETTI, Ricardo “La protección jurídica del ambiente” LA LEY 1997-E, 1463 - Responsabilidad Civil Doctrinas Esenciales Tomo V.
- ORDUNA, Jorge “Ecofascismo” Ed. Planeta, Bs. As. 2008.
- ROSATTI, Horacio “Derecho Ambiental Constitucional” Ed. RubinzalCulzoni – Santa Fé, 2004.
- SPIRITO, Carlos “El principio de prevención. Algunas particularidades, y su presencia en el marco regulatorio ambiental de la Provincia de Buenos Aires” Publicado en Revista del Régimen de la Administración Pública (RAP), Edición Provincia de Buenos Aires; Nº 61, abril de 2008.
- SPIRITO, Carlos “La Autoridad de Cuenca Matanza-Riachuelo (ACUMAR.). Algunos apuntes sobre su creación, régimen institucional y funcionamiento. Una expresión del “federalismo de concertación”; Revista del Régimen de la Administración Pública (RAP), Edición Provincia de Buenos Aires, Nº 73.
- SPIRITO, Carlos “El principio precautorio en la protección ambiental. Complejidades y conflictos que plantea su aplicación. Algunas referencias a la provincia de Buenos Aires” Revista del “Régimen de la Administración Pública” (RAP). Edición Provincia de Buenos Aires. Nº 67/68 (octubre/noviembre de 2008).
- WALSH, Juan Rodrigo, “Ambiente, Derecho y Sustentabilidad”, La Ley, Buenos Aires, 2000.

Modalidad de dictado

La materia tiene una carga horaria de cuatro (4) horas semanales, distribuidas en dos clases teórico-prácticas.

En las clases se interrelacionan permanentemente contenidos teóricos con prácticas cotidianas de la gestión ambiental, tanto desde la experiencia profesional de los docentes, como con ejemplos cercanos al alumnado. Para ello, los alumnos realizan preparan y realizan exposiciones en clase sobre temas asignados, y también se utiliza la modalidad de juego de roles para graficar situaciones de la gestión ambiental.

Asimismo, se impulsa un permanente contacto de los alumnos con la realidad local, para lo cual se los exhorta a comentar noticias ambientales relevantes y problemáticas de su entorno.

Régimen de aprobación

En el marco de lo dispuesto en el Reglamento Académico vigente (Resolución CS N° 43/14), las condiciones de aprobación son:

La asignatura puede aprobarse por promoción directa, siempre que se cuente con una asistencia a clase no menor al setenta y cinco por ciento (75%). Para ello, debe obtener una nota promedio final igual o mayor a siete (7) puntos entre todas las instancias evaluativas, debiendo tener en todas ellas nota igual o mayor a seis (6) puntos.

En caso de que la nota promedio final entre todas las instancias evaluativas sea menor a siete (7) puntos, pero igual o mayor a cuatro (4), el alumno podrá rendir un examen final regular que aprobará con nota cuatro (4).

Instancias evaluativas:

- Dos parciales presenciales obligatorios: uno escrito y uno oral (70 % de la nota final), de los cuales se tomarán los recuperatorios en caso de corresponder.
- Exposición oral de temas asignados (10 % de la nota final).
- Ejercitación práctica con formularios y casos hipotéticos que exigen la aplicación de contenidos teóricos (10 % de la nota final).
- Calificación conceptual de la participación y trabajo áulico del alumno (10 % de la nota final).

En el caso de alumnos que acrediten justificadamente situaciones laborales o personales excepcionales que no le permitan cumplir con el régimen de asistencia mencionado, se lo podrá contemplar igualmente a los fines de la aprobación por promoción directa, siempre con el aval de la Dirección de la Carrera, y mediante la realización de trabajos académicos adicionales que se especificarán según cada caso.