

Asignatura: Administración Municipal

Carrera: Licenciatura en Administración

Ciclo lectivo: 2015

Equipo docente: Dr. Sergio De Piero

Carga horaria semanal: 4 horas semanales

FUNDAMENTACIÓN

Diversos procesos políticos, económicos y sociales iniciados hace ya más de dos décadas, en donde se destaca la reforma del Estado nacional y los procesos de descentralización y el consecuente protagonismo de los estados locales en la implementación de las políticas públicas, torna necesario un estudio más sistemático de los gobiernos locales y de la gestión municipal.

Los municipios, como nivel jurisdiccional dentro de un sistema federal, han sido considerados instancias político - institucionales relevantes desde los inicios del Estado argentino, según lo dispusieron la Constitución Nacional y las provinciales. Pero también es cierto que en general se les adjudicó a ellos un carácter residual en las políticas públicas, acotado a las tareas de servicios urbanos, sociales y tareas administrativas básicas. Sin embargo, en las últimas décadas los gobiernos locales han cobrado una renovada importancia en lo que refiere a la gestión de políticas públicas, ya que éste ha ampliado considerablemente su agenda pública, y así también es comprendido por la ciudadanía la cual le demanda una acción política más activa en cuestiones que no necesariamente forman parte de sus competencias, o que recientemente se han incorporado como tales.

De allí que el estudio sistemático de la conformación, estructura y gestión municipal, se haya convertido en un tópico fundamental para quienes desde la ciencia política, desean aportar profesionalmente a la gestión pública en ámbitos locales. A su vez, si bien elementos de administración pública son equivalentes a otras instancias de gobierno, la gestión municipal, posee determinadas especificidades que justifican su abordaje y estudio en detalle.

OBJETIVOS

- Conocer la estructura, el rol y el funcionamiento de los gobiernos locales, poniendo especial énfasis en los municipios del Gran Buenos Aires.
- Indagar en su estructura jurídica, en sus organismos de gobierno, el perfil actual de sus políticas y en los tipos de articulación con otros niveles de gobierno y con los actores de la sociedad civil.
- Brindar herramientas metodológicas para el fortalecimiento de la gestión municipal, la promoción del desarrollo local y la participación de las organizaciones de la sociedad civil en las políticas públicas.

CONTENIDOS

Módulo I: Caracterización del Sistema Municipal de Argentina

Definición de gobiernos locales y municipios. Origen de los gobiernos municipales en Argentina. Caracterización de los municipios y gobiernos locales en Argentina. Funciones, competencias e incumbencia de los gobiernos locales. Tipos de municipios, en particular en la provincia de Buenos Aires. La Constitución Nacional y de la provincia de Buenos Aires. Carta orgánica municipal y la Ley Orgánica de Municipalidades de la provincia de Buenos Aires. Autonomía Municipal: el debate en la provincia de Buenos Aires.

Módulo II: Municipio y Relaciones interjurisdiccionales

Las instituciones del gobierno a nivel municipal. La gestión municipal: funciones y áreas de trabajo. Recursos presupuestarios municipales. Órganos de control y legislación. Relaciones interjurisdiccionales: nación, provincia, municipios. El debate sobre la descentralización. La cooperación intermunicipal como instancia de articulación y de gestión: asociativismo intermunicipal y Merco ciudades. La gestión municipal en las áreas metropolitanas. Redes e instancias de articulación del municipalismo.

Módulo III: Políticas y experiencias de gestión municipal

Modelos de gestión a nivel local. Principales temas de la Agenda municipal. Teorías y enfoques del Desarrollo a nivel local. Elaboración de diagnósticos y herramientas metodológicas para el desarrollo de los territorios. Análisis de políticas

públicas nacionales y provinciales implementadas en los territorios. Análisis de casos y de experiencias de políticas municipales: políticas de empleo, de desarrollo económico, de economía social y solidaria, infraestructura, entre otros. Instrumentos para el desarrollo económico local y la economía social: SAPEM y Marca Colectiva.

Módulo IV: Ciudadanía, políticas públicas y participación en los ámbitos locales

Caracterización de las organizaciones sociales a nivel local: prácticas y pertenencias de los actores sociales y políticos. La participación de las organizaciones de la sociedad civil en el ámbito local. Los diversos modos de incidencia en las políticas públicas. Herramientas metodológicas para el análisis de los alcances y los límites de la participación y su relación con la gestión municipal. Análisis de casos y de experiencias de políticas municipales: políticas sociales municipales.

METODOLOGIA

La materia demanda un abordaje teórico y analítico tanto de la estructuración de los municipios en la Argentina, como del desarrollo político de los mismos. De esta manera las clases se compondrán de dos momentos: en primer lugar una exposición teórica a cargo del equipo docente para presentar la temática y los conceptos a trabajar. Se plantea, de todos modos exposiciones – dialogadas entre el docente y los alumnos, donde pueda discutirse los planteos a tratar y la bibliografía de cada clase. En segundo lugar, la materia implicará también el desarrollo de clases talleres con participación activa de los alumnos, que implicarán tanto el análisis de la bibliografía, como el estudio de casos testigos, donde se aplicará los conceptos trabajados. Ello también implicará exposiciones individuales o colectivas de los alumnos en algunas clases determinadas.

CRITERIOS DE EVALUACION

Los criterios de evaluación que se establecen para la materia persiguen no solo la evaluación de los alumnos, sino también asumirlo como proceso de aprendizaje y ayudar al alumno a desarrollar criterios propios para elaborar un juicio sobre el conocimiento.

BIBLIOGRAFÍA DE LA MATERIA

Módulo I

- Bottini Bulit, Alejandro (2009) “Ejercicio pleno de la Autonomía Municipal en la Provincia de Buenos Aires ¿Se puede propender a la descentralización Político-Institucional de las Municipalidades Bonaerenses por medio de Actos Legislativos Emanados de los propios Municipios?” ponencia presentada en el X seminario de la Red Muni, Buenos Aires.
- Cravacuore, Daniel (2007) “Los municipios argentinos (1990 – 2005) en Daniel Cravacuore y Ricardo Israel (comp.) *Proceso políticos comparados en los municipios de Argentina y Chile (1990 – 2005)*, Universidad Nacional de Quilmes / Universidad Autónoma de Chile, Bernal, Páginas 25 a 49.
- De La Vega de Días Ricci, Ana María (2006) *La Autonomía Municipal y el bloque Constitucional Local*, Ciudad Argentina / Universidad Complutense, Buenos Aires. Página 25 a 42.
- García Delgado, Daniel (1996) “Nuevos escenarios locales. El cambio del modelo de gestión”, en: García Delgado, Daniel (comp.) (1996) *Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipios y sociedad civil en Argentina*, Oficina de publicaciones del CBC-UBA, Buenos Aires.
- Herzer, Hilda y Piréz, Pedro "Gobierno Local", en: Clichesvsky, Nora (1990), *Construcción y administración de la ciudad latinoamericana*, Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED) de América Latina, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires. Págs. 175 a 191.
- Iturburu, Mónica Silvana (2000), *Municipios Argentinos. Fortalezas y debilidades de su diseño institucional*. Documento de trabajo, INAP, Buenos Aires.
- Constitución de la Nación Argentina. Selección de artículos.
- Constitución de la Provincia de Buenos Aires. Selección de artículos.
- Ley orgánica de las Municipalidades (actualizada a noviembre de 2012), Provincia de Buenos Aires. Selección de artículos.

Complementario

- Iturburu, Mónica Silvana (2009) *Potestades y Restricciones Constitucionales para un Nuevo Modelo de Gestión Local (2º edición)* INAP, Buenos Aires.

- Merlo Rodríguez, Ivana, “Los modelos de organización pública local y la calidad de sus políticas: gobiernos locales con amplia autonomía y capacidades limitadas vs. Gobiernos locales con limitada autonomía y capacidades amplias. El caso de Argentina.”

Artículo presentado en el XI Seminario de RedMuni: “Repensando la Agenda Local”, 19 y 20 de octubre de 2012. Universidad Nacional Arturo Jauretche.

- Narodowski, Patricio y Nafría, Graciela “La submunicipalización como forma de construir territorio dentro del actual modelo de desarrollo nacional”. Artículo presentado en el XI Seminario de RedMuni: “Repensando la Agenda Local”, 19 y 20 de octubre de 2012. Universidad Nacional Arturo Jauretche.

Módulo II

- Accotto, Alejandro; Grimberg, Irene; y Martínez, Carlos (2011), Conceptos y dilemas de la coparticipación federal y de la coparticipación bonaerense, Universidad Nacional de General Sarmiento. Los Polvorines. Págs. 15 a 49.

- Cao, Horacio; Blutman, Gustavo; Estévez, Alejandro y Iturburu Mónica (2007), *Introducción a la administración pública argentina. Nación, provincias y municipios*, Biblos, Buenos Aires, cap. 4. Págs. 118 a 149.

- Cao, Horacio, Vaca, Josefina (2006), “El fracaso del proceso descentralizador argentino. Una aproximación desde la crítica a sus supuestos conceptuales”, en: Revista Nómadas, julio-diciembre, nº1 14. Universidad Complutense de Madrid, Madrid.

- Cravacuore, Daniel (2011) “El asociativismo intermunicipal reciente en la República Argentina”, Sexto Congreso Argentino de Administración Pública. Resistencia, (Chaco), 7 de julio de 2011.

- Pérez Pedro (2008), “Gobernabilidad Metropolitana en la Argentina”, en: Badía, G. y Carmona, R. (Comp.) (2008), *La Gestión Local en Argentina: situación y perspectivas*, Universidad Nacional de General Sarmiento, Los Polvorines.

- Rofman, Adriana (2010), “Introducción”, en: Rofman, Adriana (comps.) (2010), *Sociedad y territorio en el conurbano bonaerense: un estudio de las condiciones socioeconómicas y sociopolíticas de cuatro partidos: San Miguel, José C. Paz, Moreno y Morón*. Los Polvorines, Universidad de Gral. Sarmiento. Págs. 9 a 24.
http://www.ungs.edu.ar/areas/publicaciones_temas/50/

Complementaria

- AA.VV “Desempeño Fiscal reciente de los Gobiernos Locales en Argentina”, Dirección de Análisis de Endeudamiento Provincial y Finanzas Municipales. Artículo presentado en el XI Seminario de RedMuni: “Repensando la Agenda Local”, 19 y 20 de octubre de 2012. Universidad Nacional Arturo Jauretche.
- Chiara M, Di Virgilio M, Ariovich A., “La coparticipación provincial por salud en el Gran Buenos Aires: Reflexiones en torno a la política local (2000-2005)”. *Salud Colectiva*. 2010; vol. 6, nº 1. Págs. 47 a 64.
- Cravacuore, Daniel, Ilari, Sergio, Villar, Alejandro (2004), *La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas*, UNQui, Bernal, págs. 149 a 159.
- Gutiérrez, Ricardo (2009), “El problema de la interjurisdiccionalidad en la gestión local: políticas ambientales en los municipios bonaerenses del Área Metropolitana de Buenos Aires.” Artículo presentado en el Congreso de la asociación de Estudios latinoamericanos, Río de Janeiro, Brasil, 11 al 14 de junio de 2009.

Módulo III

- Altschuler, Bárbara y Casalis, Alejandro (2006), “Aportes del Desarrollo local y la Economía Social a una estrategia nacional de desarrollo”, en: *El Desarrollo en un contexto pos neoliberal. Hacia una sociedad para todos*, Editorial Ciccus, Buenos Aires.
- Arroyo, Daniel (2003), “Los ejes centrales del Desarrollo local en Argentina”. Jefatura de Gabinetes de Ministros, Buenos Aires, Argentina.
- Chiara, Magdalena y Di Virgilio, María Mercedes (2005), “Enseñando un “saber” para un “hacer” reflexivo o ¿cómo desarrollar competencias reflexivo o ¿cómo desarrollar competencias profesionales complejas para la gestión local de las políticas sociales?”. Presentado en el X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile, del 18 al 21 Octubre de 2005.
Publicado en por la Biblioteca Virtual TOP.
- Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (2006), *La construcción pública del Desarrollo Local. La experiencia del Plan Nacional Manos a la Obra*, Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, PNUD, Buenos Aires.
- Villar, Alejandro (2007), “Las políticas municipales de desarrollo económico local”, en: Villar, Alejandro (2007), *Políticas municipales para el desarrollo económico-social. Revisando el desarrollo local*. Colección Transformación, FLACSO-CICCUS, Buenos Aires. Cap. 5.

- Rofman, Adriana (2006), “Políticas socioproductiva: un intento de adaptación del desarrollo local a la realidad del Conurbano bonaerense”, en: Rofman, Adriana y Villar, Alejandro (comps.) (2006), *Desarrollo local. Una revisión crítica del debate*. Universidad Nacional de Quilmes, Universidad de General Sarmiento, Espacio Editorial, Buenos Aires. Págs. 259-286.
- Vuotto, Mirta. (2011), “*El cooperativismo de trabajo en la Argentina: contribuciones para el dialogo social*”. OIT/Programa Regional para la promoción del Dialogo y la Cohesión Social en América Latina, Lima. Consulta el 3-01-2014. Págs. 11 y 32 a 45.

Complementaria

- Mendicoa, Gloria Edel (dir.) (2009), *Desarrollo local y territorialidad integrada*, Prometeo-UN Lam, Buenos Aires.
- Vaquero, Ma. Del Carmen, Páscale Juan Carlos y Ercolani, Patricia (2004), Comunidad, Municipio, Universidad “Propuesta de desarrollo turístico. Estudio de caso: Municipio de Monte Hermoso”, en: *Aportes y Transferencias*, año 8, vol. 1 2004, Centro de Investigaciones Turísticas, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Nacional de Mar del Plata, Mar del Plata.

Módulo IV

- De Piero, Sergio (2010), “Participación ciudadana en políticas públicas: algunos planteos previos para su implementación”, en PNUD, el Desarrollo Humano en la Provincia de Buenos Aires, Fundación Banco Provincia, Buenos Aires.
- Estévez, Alejandro (s/f), “Construcción de una matriz de actores para políticas públicas y proyectos dentro de un contexto de reforma del Estado”, Facultad de Ciencias Sociales, UBA.
- González Bombal, Inés y Villar, Rodrigo (2005), “Organizaciones de la sociedad civil e incidencia en políticas públicas”, editado y publicado por Gestión Social y Universidad de San Andrés. www.gestionsocial.org
- Morán, Alberto (2009), “Planificación participativa orientada a objetivos y análisis de la capacidad institucional en la gestión ambiental local”, paper presentado en el X Seminario de la RedMuni, Buenos Aires, 13 y 14 de agosto.
- Nosetto, Luciano y Pisello, Laura (2006) “La ciudadanía en el contexto pos neoliberal. Más allá del ciudadano consumidor”, en: García Delgado, Daniel y Nosetto, Luciano

(comps.) (2006), *El desarrollo en un contexto pos neoliberal. Hacia una sociedad para todos*, CICCUS, Buenos Aires. (Págs., 171 a 194)

- Pagani, María Laura (2007), “El gobierno local como promotor de políticas de participación ciudadana”, en: *Revista Cuestiones de Sociología*, n° 4, Universidad Nacional de La Plata-Prometeo, Buenos Aires.

- Rofman Adriana (2009), “Participación en políticas públicas en ciudades metropolitanas: algunos aportes sobre el conurbano bonaerense”, paper presentado en el IX Congreso de la SAAP, Santa Fe, 19 al 21 de Agosto de 2009.

- Rosanvallon, Pierre (1995), *La nueva cuestión social*. Editorial Manantial, Buenos Aires. Págs. 7 a 36, 187 a 197, 213 a 215.

Complementaria

- Iturburu, Mónica, “Nuevas tecnologías en áreas no tradicionales: la admisión administrativa a los servicios sociales y sanitarios de la Municipalidad de Olavarría”, Artículo presentado en el XI Seminario de RedMuni: “Repensando la Agenda Local”, 19 y 20 de octubre de 2012. Universidad Nacional Arturo Jauretche.

Régimen de aprobación:

La materia puede promocionar con un promedio de 7 (siete) o más, obteniendo un mínimo de 6 (seis) en cada una de las instancias devaluatorias.

La asistencia no podrá ser inferior al 75% de las clases.

La misma será mediante dos instancias.

1. Los alumnos deberán rendir un parcial presencial, a mitad del cuatrimestre.
2. Realización de breves trabajos prácticos domiciliario, de análisis de una política pública municipal, aplicando los conceptos y autores trabajados en clases.